

Решение  
именем Российской Федерации

Дело № 2а-330/2022  
УИД 18RS0022-01-2021-001584-19

19 апреля 2022 года с.Малая Пурга Удмуртской Республики  
Малопургинский районный суд Удмуртской Республики в составе:  
председательствующего судьи Ажгихиной Н.В.,  
при секретаре Минахметовой Д.В.,  
с участием старшего помощника прокурора Малопургинского района  
Удмуртской Республики Дементьева О.А.,  
представителя административного истца Уткина А.Ю. - Уткина Ю.Я.,  
представителя административного ответчика администрации МО  
«Муниципальный округ Малопургинский район Удмуртской Республики»  
Логинова Н.Л.,  
представителя заинтересованного лица ООО «УДС Нефть» Дорук Н.Ю.,  
рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по  
административному иску Уткина Артёма Юрьевича к администрации МО  
«Муниципальный округ Малопургинский район Удмуртской Республики» о  
признании незаконным и недействующим со дня принятия постановления  
администрации МО «Малопургинский район» от 01.11.2018 № 1301,

установил:

Уткин А.Ю. в лице своего представителя Уткина Ю.Я. обратился в суд с административным иском к администрации МО «Муниципальный округ Малопургинский район Удмуртской Республики» (с учетом произведенного процессуального правопреемства) о признании незаконным и недействующим со дня принятия постановления администрации МО «Малопургинский район» от 01.11.2018 № 1301. Требования мотивирует тем, что является собственником земельного участка с кадастровым номером 18:16:080001:1744, который является смежным для земельного участка с кадастровым номером 18:16:080001:1700. Административным истцом на принадлежащем ему земельном участке начато строительство производственного объекта по переработке картофеля. Оспариваемым постановлением утвержден проект планировки и проект межевания территории линейного объекта «Подключение объекта нефтедобычи ООО «Кунгурская нефтяная компания» к магистральному нефтепроводу Киенгоп-Набережные Челны» на НПС «Малая Пурга». Указанное постановление было принято на основании проведенных муниципальными образованиями «Малопургинское» и «Постольское» публичных слушаний. Полагает, что предметом постановления является подключение объекта нефтедобычи, что влечет за собой нарушение пп.б п.5 «Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков», что, по мнению административного истца, исключает размещение на земельном участке истца производственных объектов по переработке сельхозпродукции, а также нарушает права административного истца, в том числе, на благоприятную окружающую природную среду.

В ходе судебного разбирательства к участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечено ООО «Кунгурская нефтяная компания», которое было заменено в порядке процессуального правопреемства на ООО

Администрация  
Малопургинского района  
Вх. № 02-10-85151  
«24» 11 2022 г.

«УДС Нефть», из числа заинтересованных лиц исключена Качёлкина С.А., привлечен Вершинин И.Б., который впоследствии был исключен из числа заинтересованных лиц по его письменному ходатайству.

В судебное заседание административный истец Уткин А.Ю. не явился, о месте и времени рассмотрения дела извещен надлежащим образом, представил заявление о рассмотрении дела в его отсутствие с участием представителя Уткина Ю.Я.

Представитель административного истца Уткин Ю.Я. административный иск поддержал в полном объеме по основаниям, изложенным в административном иске.

Представитель административного ответчика Логинов Н.Л. административный иск не признал в полном объеме по основаниям, изложенным в письменном отзыве. Также пояснил, что полагает не нарушенными права административного истца, указывает на то, что истец купил земельный участок после проведения публичных слушаний, препятствий для участия в публичных слушаниях не имелось, административным истцом пропущен срок обращения в суд с настоящим иском.

Представитель заинтересованного лица ООО «УДС Нефть» Дорук Н.Ю. полагала необходимым в удовлетворении административного иска отказать. Также полагала, что права административного истца оспариваемым постановлением не нарушены.

Дело рассмотрено в отсутствие административного истца в порядке ст.150 КАС РФ.

Выслушав участников процесса, заключение прокурора, полагавшего административный иск не подлежащим удовлетворению, исследовав письменные доказательства, суд приходит к следующим выводам.

В соответствии с ч.1 ст.208 КАС РФ с административным иском заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

В соответствии с ч.8 ст. 213 КАС РФ при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд выясняет: нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в интересах которых подано административное исковое заявление; соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих: а) полномочия органа, организации, должностного лица на принятие нормативных правовых актов; б) форму и вид, в которых орган, организация, должностное лицо вправе принимать нормативные правовые акты; в) процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта; г) правила введения нормативных правовых актов в действие, в том числе порядок опубликования, государственной регистрации (если государственная регистрация данных нормативных правовых актов предусмотрена законодательством Российской Федерации) и вступления их в силу;

соответствие оспариваемого нормативного правового акта или его части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

В соответствии с ч.2 ст.215 КАС РФ по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается одно из следующих решений: об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты; об отказе в удовлетворении заявленных требований, если оспариваемый полностью или в части нормативный правовой акт признается соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу.

Указанное позволяет суду прийти к выводу о том, что оспариваемые нормативно-правовые акты могут быть незаконными при наличии одновременно двух условий: если они не соответствуют закону и если они нарушают права и охраняемые законом интересы административного истца.

Из материалов дела следует, что Уткин А.Ю. является собственником земельного участка с кадастровым номером 18:16:080001:1744, право собственности зарегистрировано в установленном законом порядке 15.11.2018, основанием для регистрации права собственности послужил договор купли-продажи от 26.10.2018 /л.д.12-13/. Также из выписки из ЕГРП следует, что указанный земельный участок граничит по двум сторонам с земельным участком с кадастровым номером 18:16:080001:1700 /л.д.56/. Принадлежность земельного участка с кадастровым номером 18:16:080001:1700 заинтересованному лицу ООО «Кунгурская нефтяная компания» в ходе судебного разбирательства никем не оспаривалась, в том числе и самим заинтересованным лицом.

26.09.2018 муниципальными образованиями «Постольское» и «Малопургинское» приняты решения о проведении публичных слушаний по обсуждению проекта планировки территории и утверждению проекта межевания территории по объекту «Подключение объекта нефтедобычи ООО «Кунгурская нефтяная компания» к магистральному нефтепроводу Киенгоп – Набережные Челны «на НПС «Малая Пурга», слушания назначены в МО «Постольское» на 30.10.2018, в МО «Малопургинское» на 29.10.2018. Информация о проведении публичных слушаний была размещена на официальном сайте администрации МО «Малопургинский район», содержащей в себе интернет-страницы МО «Постольское» и МО «Малопургинское», в сроки, установленные законом. Из листов регистрации лиц, присутствовавших на публичных слушаниях, усматривается, что Уткин А.Ю. не присутствовал на слушаниях. По результатам проведения публичных слушаний приняты решения об одобрении вышеуказанного проекта, заключения были утверждены постановлениями главы МО «Постольское» от 30.10.2018 № 11 и главы МО «Малопургинское» от 29.10.2018 № 09.

На основании вышеуказанных постановлений администрацией МО «Малопургинский район» принято постановление от 01.11.2018 № 1301 «Об утверждении проекта планировки и проекта межевания территории по объекту «Подключение объекта нефтедобычи ООО «Кунгурская нефтяная компания» к

магистральному нефтепроводу Киенгоп – Набережные Челны «на НПС «Малая Пурга», данное постановление размещено на официальном сайте МО «Малопургинский район» в день его принятия, что подтверждается скриншотом соответствующей интернет-страницы.

Суд полагает установленным факт того, что оспариваемое истцом постановление затрагивает права административного истца, гарантированные ему статьей 42 Конституции Российской Федерации, в связи с чем доводы административного ответчика и заинтересованного лица об отсутствии нарушения прав истца судом не принимаются.

При проверке законности оспариваемого постановления суд приходит к следующим выводам.

Полномочиями по утверждению проекта планировки территории и проекта межевания территории линейного объекта наделена именно администрация МО «Малопургинский район» в силу того, что земельный участок с кадастровым номером 18:16:080001:1700 расположен на территории двух муниципальных образований – МО «Постольское» и МО «Малопургинское».

Статьей 1 Градостроительного кодекса РФ установлено, что градостроительной деятельностью является деятельность по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений, осуществляемая в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции, сноса объектов капитального строительства, эксплуатации зданий, сооружений, комплексного развития территорий и их благоустройства. Устойчивое развитие территорий подразумевает обеспечение при осуществлении градостроительной деятельности безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности человека, ограничение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и обеспечение охраны и рационального использования природных ресурсов в интересах настоящего и будущего поколений.

В пункте 7 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ (далее по тексту – ГрК РФ) содержится понятие территориальных зон, то есть зон, для которых в правилах землепользования и застройки определены границы и установлены градостроительные регламенты.

Согласно статье 30 ГрК РФ границы территориальных зон устанавливаются на карте градостроительного зонирования, а виды разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства указываются в градостроительном регламенте. Карта градостроительного зонирования и градостроительные регламенты входят в состав правил землепользования и застройки. Правила землепользования и застройки, наряду с прочим, включают в себя положения об изменении видов разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства физическими и юридическими лицами.

Порядок установления территориальных зон, их виды и состав регулируются нормами статей 34, 35 ГрК РФ.

Применительно к каждой территориальной зоне устанавливаются виды разрешенного использования земельных участков и объектов капитального

строительства. Разрешенное использование может быть следующих видов: 1) основные виды разрешенного использования; 2) условно разрешенные виды использования; 3) вспомогательные виды разрешенного использования, допустимые только в качестве дополнительных по отношению к основным видам разрешенного использования и условно разрешенным видам использования и осуществляемые совместно с ними (часть 1 статьи 37 ГрК РФ).

Основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства правообладателями земельных участков и объектов капитального строительства, за исключением органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, государственных и муниципальных унитарных предприятий, выбираются самостоятельно без дополнительных разрешений и согласования (часть 4 статьи 37 ГрК РФ, пункт 2 статьи 7 ЗК РФ). Разрешение на условно разрешенный вид использования предоставляется в установленном статьей 39 ГрК РФ порядке (часть 6 статьи 37 ГрК РФ).

В рамках утвержденных в установленном порядке правилами землепользования и застройки основных видов разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства изменение одного вида использования на другой осуществляется в соответствии с градостроительным регламентом при условии соблюдения требований технических регламентов. В случае расположения земельного участка на землях, на которые действие градостроительных регламентов не распространяется или для которых градостроительные регламенты не устанавливаются, изменение одного вида разрешенного использования на другой вид такого использования осуществляется на основании решения, принимаемого в соответствии с федеральными законами (части 3, 5 статьи 37 ГрК РФ).

Видами документации по планировке территории являются: проект планировки территории, проект межевания территории (ст.41 ГрК РФ).

В силу ч.3 ст.41 ГрК РФ подготовка документации по планировке территории в целях размещения объекта капитального строительства является обязательной, когда планируется строительство линейного объекта.

Согласно ч.4 ст.45 ГрК РФ документацию по планировке территории, предусматривающую размещение объектов местного значения муниципального района и иных объектов капитального строительства, размещение которых планируется на территориях двух и более поселений и (или) межселенной территории в границах муниципального района, за исключением случаев, указанных в частях 2-3.2, 4.1, 4.2 ст.42 ГрК РФ утверждают уполномоченные органы местного самоуправления муниципального района.

Проект планировки территории и проекта межевания подлежат обязательному опубликованию в силу ч.16 ст.45 ГрК РФ.

В ч.1 ст.41 ГрК РФ установлено, что подготовка документации по планировке территории осуществляется в целях обеспечения устойчивого развития территорий, в том числе выделения элементов планировочной структуры, установления границ земельных участков, установления границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства.

Подготовка проектов планировки территории осуществляется для выделения элементов планировочной структуры, установления границ территорий общего пользования, границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства, определения характеристик и очередности планируемого развития территории (ч.1 ст.42 ГрК РФ).

В силу ч.1, 2 ст.43 ГрК РФ (в редакции, действовавшей на момент принятия оспариваемого постановления) подготовка проекта межевания территории осуществляется применительно к территории, расположенной в границах одного или нескольких смежных элементов планировочной структуры, границах определенной правилами землепользования и застройки территориальной зоны и (или) границах установленной схемой территориального планирования муниципального района, генеральным планом поселения, городского округа функциональной зоны. Подготовка проекта межевания территории осуществляется для определения местоположения границ образуемых и изменяемых земельных участков; установления, изменения, отмены красных линий для застроенных территорий, в границах которых не планируется размещение новых объектов капитального строительства, а также для установления, изменения, отмены красных линий в связи с образованием и (или) изменением земельного участка, расположенного в границах территории, применительно к которой не предусматривается осуществление деятельности по комплексному и устойчивому развитию территории, при условии, что такие установление, изменение, отмена влекут за собой исключительно изменение границ территории общего пользования.

Вышеуказанные нормы закона позволяют суду прийти к выводу о том, что отношения, возникающие при подготовке и принятии проектов планировки территории и межевания территории, направлены на регулирование общественных отношений, т.к. градостроительная деятельность имеет целью обеспечение комфортных и благоприятных условий проживания, комплексный учет потребностей населения, устойчивое развитие территорий и необходима для согласования государственных, общественных и частных интересов в данной области.

Частью 5 статьи 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено, что по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам правил благоустройства территорий, проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов, проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросам изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки проводятся общественные обсуждения или публичные слушания, порядок организации и проведения которых определяется уставом муниципального образования и (или)

нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования с учетом положений законодательства о градостроительной деятельности. Аналогичные положения содержатся в пункте 4 статьи 14 Устава МО «Малопургинский район» и п.4 статьи 15 Уставов МО «Постольское» и МО «Малопургинское».

Статьей 5.1 ГрК РФ определен следующий порядок проведения публичных слушаний.

В целях соблюдения права человека на благоприятные условия жизнедеятельности, прав и законных интересов правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам правил благоустройства территорий, проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов, проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства (далее также в настоящей статье - проекты) в соответствии с уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования и с учетом положений настоящего Кодекса проводятся общественные обсуждения или публичные слушания, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом и другими федеральными законами.

Участниками общественных обсуждений или публичных слушаний по проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка являются граждане, постоянно проживающие в пределах территориальной зоны, в границах которой расположен земельный участок или объект капитального строительства, в отношении которых подготовлены данные проекты, правообладатели находящихся в границах этой территориальной зоны земельных участков и (или) расположенных на них объектов капитального строительства, граждане, постоянно проживающие в границах земельных участков, прилегающих к земельному участку, в отношении которого подготовлены данные проекты, правообладатели таких земельных участков или расположенных на них объектов капитального строительства, правообладатели помещений, являющихся частью объекта капитального строительства, в отношении которого подготовлены данные проекты, а в случае, предусмотренном частью 3 статьи 39 настоящего Кодекса, также правообладатели земельных участков и объектов капитального строительства, подверженных риску негативного воздействия на окружающую среду в результате реализации данных проектов.

Процедура проведения публичных слушаний состоит из следующих этапов:

- 1) оповещение о начале публичных слушаний;
- 2) размещение проекта, подлежащего рассмотрению на публичных слушаниях, и информационных материалов к нему на официальном сайте и открытие экспозиции или экспозиций такого проекта;

- 3) проведение экспозиции или экспозиций проекта, подлежащего рассмотрению на публичных слушаниях;
- 4) проведение собрания или собраний участников публичных слушаний;
- 5) подготовка и оформление протокола публичных слушаний;
- 6) подготовка и опубликование заключения о результатах публичных слушаний.

Оповещение о начале общественных обсуждений или публичных слушаний должно содержать:

- 1) информацию о проекте, подлежащем рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях, и перечень информационных материалов к такому проекту;

- 2) информацию о порядке и сроках проведения общественных обсуждений или публичных слушаний по проекту, подлежащему рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях;

- 3) информацию о месте, дате открытия экспозиции или экспозиций проекта, подлежащего рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях, о сроках проведения экспозиции или экспозиций такого проекта, о днях и часах, в которые возможно посещение указанных экспозиции или экспозиций;

- 4) информацию о порядке, сроке и форме внесения участниками общественных обсуждений или публичных слушаний предложений и замечаний, касающихся проекта, подлежащего рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях.

Оповещение о начале публичных слушаний также должно содержать информацию об официальном сайте, на котором будут размещены проект, подлежащий рассмотрению на публичных слушаниях, и информационные материалы к нему, информацию о дате, времени и месте проведения собрания или собраний участников публичных слушаний.

Оповещение о начале общественных обсуждений или публичных слушаний:

- 1) не позднее чем за семь дней до дня размещения на официальном сайте или в информационных системах проекта, подлежащего рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях, подлежит опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, а также в случае, если это предусмотрено муниципальными правовыми актами, в иных средствах массовой информации;

- 2) распространяется на информационных стендах, оборудованных около здания уполномоченного на проведение общественных обсуждений или публичных слушаний органа местного самоуправления, в местах массового скопления граждан и в иных местах, расположенных на территории, в отношении которой подготовлены соответствующие проекты, и (или) в границах территориальных зон и (или) земельных участков, указанных в части 3 настоящей статьи (далее - территория, в пределах которой проводятся общественные обсуждения или публичные слушания), иными способами, обеспечивающими доступ участников общественных обсуждений или публичных слушаний к указанной информации.



В период размещения в соответствии с пунктом 2 части 4 и пунктом 2 части 5 настоящей статьи проекта, подлежащего рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях, и информационных материалов к нему и проведения экспозиции или экспозиций такого проекта участники общественных обсуждений или публичных слушаний, прошедшие в соответствии с частью 12 настоящей статьи идентификацию, имеют право вносить предложения и замечания, касающиеся такого проекта:

1) посредством официального сайта или информационных систем (в случае проведения общественных обсуждений);

2) в письменной или устной форме в ходе проведения собрания или собраний участников публичных слушаний (в случае проведения публичных слушаний);

3) в письменной форме в адрес организатора общественных обсуждений или публичных слушаний;

4) посредством записи в книге (журнале) учета посетителей экспозиции проекта, подлежащего рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях.

Предложения и замечания, внесенные в соответствии с частью 10 настоящей статьи, подлежат регистрации, а также обязательному рассмотрению организатором общественных обсуждений или публичных слушаний, за исключением случая, предусмотренного частью 15 настоящей статьи.

Участники общественных обсуждений или публичных слушаний в целях идентификации представляют сведения о себе (фамилию, имя, отчество (при наличии), дату рождения, адрес места жительства (регистрации) - для физических лиц; наименование, основной государственный регистрационный номер, место нахождения и адрес - для юридических лиц) с приложением документов, подтверждающих такие сведения. Участники общественных обсуждений или публичных слушаний, являющиеся правообладателями соответствующих земельных участков и (или) расположенных на них объектов капитального строительства и (или) помещений, являющихся частью указанных объектов капитального строительства, также представляют сведения соответственно о таких земельных участках, объектах капитального строительства, помещениях, являющихся частью указанных объектов капитального строительства, из Единого государственного реестра недвижимости и иные документы, устанавливающие или удостоверяющие их права на такие земельные участки, объекты капитального строительства, помещения, являющиеся частью указанных объектов капитального строительства.

Организатором общественных обсуждений или публичных слушаний обеспечивается равный доступ к проекту, подлежащему рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях, всех участников общественных обсуждений или публичных слушаний (в том числе путем предоставления при проведении общественных обсуждений доступа к официальному сайту, информационным системам в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг и (или) помещениях органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, подведомственных им организаций).

Официальный сайт и (или) информационные системы должны обеспечивать возможность:

- 1) проверки участниками общественных обсуждений полноты и достоверности отражения на официальном сайте и (или) в информационных системах внесенных ими предложений и замечаний;
- 2) представления информации о результатах общественных обсуждений, количестве участников общественных обсуждений.

Организатор общественных обсуждений или публичных слушаний подготавливает и оформляет протокол общественных обсуждений или публичных слушаний, в котором указываются:

- 1) дата оформления протокола общественных обсуждений или публичных слушаний;
- 2) информация об организаторе общественных обсуждений или публичных слушаний;
- 3) информация, содержащаяся в опубликованном оповещении о начале общественных обсуждений или публичных слушаний, дата и источник его опубликования;
- 4) информация о сроке, в течение которого принимались предложения и замечания участников общественных обсуждений или публичных слушаний, о территории, в пределах которой проводятся общественные обсуждения или публичные слушания;
- 5) все предложения и замечания участников общественных обсуждений или публичных слушаний с разделением на предложения и замечания граждан, являющихся участниками общественных обсуждений или публичных слушаний и постоянно проживающих на территории, в пределах которой проводятся общественные обсуждения или публичные слушания, и предложения и замечания иных участников общественных обсуждений или публичных слушаний.

К протоколу общественных обсуждений или публичных слушаний прилагается перечень принявших участие в рассмотрении проекта участников общественных обсуждений или публичных слушаний, включающий в себя сведения об участниках общественных обсуждений или публичных слушаний (фамилию, имя, отчество (при наличии), дату рождения, адрес места жительства (регистрации) - для физических лиц; наименование, основной государственный регистрационный номер, место нахождения и адрес - для юридических лиц).

Участник общественных обсуждений или публичных слушаний, который внес предложения и замечания, касающиеся проекта, рассмотренного на общественных обсуждениях или публичных слушаниях, имеет право получить выписку из протокола общественных обсуждений или публичных слушаний, содержащую внесенные этим участником предложения и замечания.

На основании протокола общественных обсуждений или публичных слушаний организатор общественных обсуждений или публичных слушаний осуществляет подготовку заключения о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний.

В заключении о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний должны быть указаны:

1) дата оформления заключения о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний;

2) наименование проекта, рассмотренного на общественных обсуждениях или публичных слушаниях, сведения о количестве участников общественных обсуждений или публичных слушаний, которые приняли участие в общественных обсуждениях или публичных слушаниях;

3) реквизиты протокола общественных обсуждений или публичных слушаний, на основании которого подготовлено заключение о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний;

4) содержание внесенных предложений и замечаний участников общественных обсуждений или публичных слушаний с разделением на предложения и замечания граждан, являющихся участниками общественных обсуждений или публичных слушаний и постоянно проживающих на территории, в пределах которой проводятся общественные обсуждения или публичные слушания, и предложения и замечания иных участников общественных обсуждений или публичных слушаний. В случае внесения несколькими участниками общественных обсуждений или публичных слушаний одинаковых предложений и замечаний допускается обобщение таких предложений и замечаний;

5) аргументированные рекомендации организатора общественных обсуждений или публичных слушаний о целесообразности или нецелесообразности учета внесенных участниками общественных обсуждений или публичных слушаний предложений и замечаний и выводы по результатам общественных обсуждений или публичных слушаний.

Заключение о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний подлежит опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, и размещается на официальном сайте и (или) в информационных системах.

Уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования на основании положений настоящего Кодекса определяются:

1) порядок организации и проведения общественных обсуждений или публичных слушаний по проектам;

2) организатор общественных обсуждений или публичных слушаний;

3) срок проведения общественных обсуждений или публичных слушаний;

4) официальный сайт и (или) информационные системы;

5) требования к информационным стендам, на которых размещаются оповещения о начале общественных обсуждений или публичных слушаний;

6) форма оповещения о начале общественных обсуждений или публичных слушаний, порядок подготовки и форма протокола общественных обсуждений или публичных слушаний, порядок подготовки и форма заключения о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний;

7) порядок проведения экспозиции проекта, подлежащего рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях, а также порядок консультирования посетителей экспозиции проекта, подлежащего рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях.

Аналогичные требования к порядку проведения публичных слушаний содержатся в Положениях о публичных слушаниях, представленных административными ответчиками.

В статье 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены следующие основные термины и понятия:

- сельское поселение - один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;

- поселение - городское или сельское поселение;

- муниципальный район - несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

- межселенная территория - территория муниципального района, находящаяся вне границ поселений.

Учитывая, что земельный участок с кадастровым номером 18:16:080001:1700 расположен как на территории МО «Малопургинское», так и на территории МО «Постольское», суд приходит к выводу, что публичные слушания обоснованно проведены именно органами местного самоуправления поселений, а не муниципального района, т.к. данные земли нельзя отнести к межселенной территории, по которым обязанность проведения публичных слушаний возложена на орган местного самоуправления муниципального района, так как по смыслу закона межселенной территорией может быть признана территория, не присоединенная ни к одному из поселений.

В связи с изложенным судом не принимаются доводы представителя административного истца о том, что администрацией района слушания не проводились, проведенные слушания не могут быть признаны легитимными, вопрос, по которому проводились публичные слушания, не является вопросом муниципального поселения.

Также суд полагает необходимым отметить, что заключение, принимаемое по результатам проведения публичных слушаний, носит рекомендательный характер и не имеет обязательной силы для органа, принимающего решения относительно вопроса, вынесенного на обсуждение на публичных слушаниях.

Таким образом, суд приходит к выводу, что оспариваемое постановление принято уполномоченным органом, его форма и вид соответствует предъявляемым требованиям, процедура принятия и опубликования нормативного правового акта ответчиком соблюдена, оспариваемый нормативный правовой акт соответствует нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

Дово  
рядом  
участ  
п.5 п  
Прав  
участ  
време  
докум  
невоз  
биоло  
санит  
средс  
требс

адми

адми

адми

Удму

приня

01.11

Респу

путем

Удму

Доводы административного истца о том, что размещение линейного объекта рядом с земельным участком истца исключает размещение на его земельном участке производственных объектов по переработке сельхозпродукции пп. «б» п.5 постановления Правительства РФ от 03.03.2018 № 222 «Об утверждении Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон»), в настоящее время не имеют юридического значения, т.к. в отсутствие проектной документации на строительство самого объекта капитального строительства невозможно установить тот факт, что химическое, физическое и (или) биологическое воздействие объекта, в отношении которого установлена санитарно-защитная зона, приведет к нарушению качества и безопасности таких средств, сырья, воды и продукции в соответствии с установленными к ним требованиями.

Таким образом, суд не усматривает оснований для удовлетворения административного иска в полном объеме.

На основании изложенного, руководствуясь ст.175-181 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации,

решил:

Административные исковые требования Уткина Артёма Юрьевича к администрации МО «Муниципальный округ Малопургинский район Удмуртской Республики» о признании незаконным и недействующим со дня принятия постановления администрации МО «Малопургинский район» от 01.11.2018 № 1301 – оставить без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано в Верховный суд Удмуртской Республики в течение одного месяца со дня принятия в окончательной форме путем подачи апелляционной жалобы через Малопургинский районный суд Удмуртской Республики.

Полный текст решения изготовлен 04 мая 2022 года.

Председательствующий



Н.В. Ажгихина

