

ПРОЕКТ

УТВЕРЖДАЮ

Глава муниципального образования
«Малопургинский район»



С.В. Юрин
2019 года

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ («ДОРОЖНАЯ КАРТА»)
преобразования муниципального района в муниципальный округ

2019 год

Способ преобразования: объединение всех поселений, входящих в состав Малопургинского муниципального района, и наделение вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа.

Срок реализации: март 2021 г.

Цель: повышение эффективности деятельности муниципального образования, его самостоятельности и ответственности.

Задачи:

- 1) повышение административной управляемости территорий, исключение дублирования полномочий органов местного самоуправления.
- 2) укрепление кадрового потенциала органов местного самоуправления.
- 3) объединение доходных источников объединившихся муниципальных образований и возможность оптимизации расходов, в том числе сокращения расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального округа.
- 4) выравнивание бюджетной обеспеченности.

Принципы:

- 1) недопустимость отдаления власти от населения.
- 2) целостность территорий и доступность органов государственной власти.
- 3) трудоустройство высвобождающихся муниципальных кадров.

Характеристика муниципального образования до преобразования

Малопургинский район с центром в селе Малая Пурга образован постановлением Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного комитета от 15 июля 1929 года из Бурановской, Больше-Кибьинской и Советской волостей. В состав района вошли 12 сельских Советов: Аксакшурский, Бобья-Учинский, Большенорьинский, Гожнинский, Ильинский, Кечурский, Малопургинский, Нижнеюринский, Пуро-Можгинский, Пытцамский, Среднекечевский и Старомоньинский и 168 населенных пунктов. Первый съезд Советов Малопургинского района состоялся 21–22 июля 1929 года. В нем участвовало 82 делегата.

В соответствии с общегосударственной политикой в конце 20-х годов в Малопургинском районе начался процесс создания коллективных хозяйств. Однако проведение коллективизации шло трудно, не хватало организаторского опыта, допускались ошибки и перегибы в колхозном строительстве. Повсеместно процесс коллективизации сопровождался раскулачиванием. Тем не менее, в 1935–1936 годах все хозяйства были объединены в колхозы. Большое значение в обеспечении колхозов

техникой и внедрении машинной обработки земли имело создание машинно-тракторных станций — Гожнинской, Кечевской, Норьинской, Бурановской.

Малопургинский район расположен на юге Удмуртской Республики, граничит с Можгинским, Увинским, Завьяловским, Сарапульским, Киясовским районами и Агрызским районом Республики Татарстан.

Расстояние от райцентра села Малая Пурга до города Ижевска (столицы Удмуртской Республики) – 37 километров, до ближайшей железнодорожной станции Агрыз Горьковской железной дороги – 4 километра.

Район имеет развитую транспортную сеть: по территории проходят железная дорога Казань – Екатеринбург, Ижевск – Агрыз – Круглое Поле, федеральная автомобильная дорога Ижевск – Елабуга.

В состав района входит 15 муниципальных образований сельских поселений.

Площадь 1223,2 кв. км.

Население 33226 человек, в районном центре селе Малая Пурга проживает 8245 человек.

Национальный состав: удмурты – 78,1%, русские – 17,8%, татары – 2,4%, другие нации – 1,2 %.

Количество населенных пунктов – 74.

Число депутатов района– 30.

Число депутатов поселений – 163 (по факту 146)

Ожидаемый результат

Муниципальный округ – 1 муниципальное образование.

По предварительным подсчетам экономический эффект от преобразования по фонду оплаты труда составит ежегодно около 4 млн. руб., эффект от сокращения расходов на избирательные комиссии выборных должностных лиц составит 2,5 млн. руб. раз в 5 лет. Кроме того, в процессе функционирования объединенного муниципального округа, возможна экономия за счет продажи неиспользуемого муниципального имущества и расторжения договоров аренды зданий (помещений).

Календарный план преобразования

№	Мероприятия	Срок	Отв.	Риски	Основание	Примечание
I. Подготовительный этап						
(до вступления в силу Закона Удмуртской Республики об образовании нового муниципального образования)						
1	Изучение экспертных мнений министерств и ведомств Удмуртской Республики	Август-сентябрь 2019	Дерендяева О.Б., Вершинин И.Б.			
2	Разъяснительная работа с главами муниципальных образований, депутатами корпусами и населением, работа со СМИ	Август - сентябрь 2019	Дерендяева О.Б., Вершинин И.Б.			
3	Изучение практики образования муниципальных округов в субъектах РФ	Сентябрь-октябрь 2019	Дерендяева О.Б., Вершинин И.Б.			
4	Определение количества сотрудников, необходимых администрации района для исполнения полномочий поселений	Август-сентябрь 2019	Дерендяева О.Б., Михайлова С.С.			
5	Подготовка реестра муниципальных правовых актов поселений и района, требующих изменения в связи с исполнением администрацией района полномочий поселения (муниципальные правовые акты в сфере имущества, бюджета и т.д.).	Сентябрь-ноябрь 2019	Вершинин И.Б.			
6	Подготовить предложения по количеству депутатов представительного органа преобразованного муниципального округа, по изменению схемы одномандатных избирательных округов, рассмотрение возможности перехода на мажоритарную избирательную систему выборов	Сентябрь-октябрь 2019	Москвин В.Е., Козлова Е.И.			

№	Мероприятия	Срок	Отв.	Риски	Основание	Примечание
7	Внесение изменений в Закон УР от 13.07.2005 № 42-РЗ «О местном самоуправлении в Удмуртской Республике» (в части установления наименования муниципального округа, установления способа формирования его представительного органа и порядка избрания главы МО).	Январь 2020	Дерендяева О.Б., Вершинин И.Б.			

II. Практический этап

1	<p>Выдвижение инициативы преобразования:</p> <ul style="list-style-type: none"> - принятие районным Советом депутатов решения «О выдвижении инициативы преобразования поселений, входящих в состав Малопургинского муниципального района, путём их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа», опубликование решения; - назначение публичных слушаний по вопросу преобразования муниципальных образований (в одном решении с выдвижением инициативы); -направление решения в представительные органы поселений. 	Октябрь 2019	.Москвин В.Е., Дерендяева О.Б., Вершинин И.Б.		п. 4 ч. 3 ст. 28 Федерального закона №131-ФЗ	Вопросы преобразования в обязательном порядке выносятся на публичные слушания
2	<p>Принятие представительными органами каждого из 15 поселений (Малопургинское, Постольское, Бурановское, Норийское, Ильинское, Бобья-Учинское, Иваново-Самарское, Старомоньинское, Аксакшурское, Кечевское, Уромское, Нижнеюринское, Баграш-Бигринское, Пугачевское, Яганское) решений «О назначении публичных слушаний по вопросу преобразования поселений,</p>	Октябрь 2019	Главы поселений района	Неопубликование акта о назначении публичных слушаний, затягивание сроков опубликования, срыв публичных слушаний		

№	Мероприятия	Срок	Отв.	Риски	Основание	Примечание
	<p>входящих в состав Малопургинского муниципального района, путём их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа». Опубликование принятых решений.</p>					
3	<p>Проведение во всех 15 муниципальных образований публичных слушаний по вопросу объединения поселений. Оформление и опубликование итоговых документов по результатам публичных слушаний.</p>	Ноябрь 2019	Главы поселений	Нарушение регламента представительного органа, отсутствие кворума на заседании	ч. 4 ст. 28 131-ФЗ	В ходе проведения публичных слушаний должно быть обеспечено: заблаговременное оповещение жителей о времени и месте проведения слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом правового акта, проведение результатов слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений
4	<p>Принятие решений представительными органами каждого из 15 поселений муниципального района «О выражении согласия населения ... поселения на преобразование поселений, входящих в состав Малопургинского муниципального района, путём их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования</p>	Декабрь 2019	Главы поселений			

№	Мероприятия	Срок	Отв.	Риски	Основание	Примечание
---	-------------	------	------	-------	-----------	------------

статусом муниципального округа».
 Направление принятых решений инициатору преобразования – в районный Совет депутатов.

5 Принятие районным Советом депутатов решения «О выражении согласия населения Малопургинского района на преобразование поселений, входящих в состав Малопургинского муниципального района, путём их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа».

Москвин В.Е.

Декабрь
2019

III. Законотворческий этап

1 Законодательная инициатива.
 Внесение в Государственный Совет проекта закона Удмуртской Республики о преобразовании муниципальных образований с пакетом документов осуществляется следующим образом.
 Председателем районного Совета депутатов в адрес Госсовета УР готовятся соответствующее письмо, к которому прилагаются:
 - проект закона Удмуртской Республики «О преобразовании поселений, входящих в состав Малопургинского муниципального района, путём их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа»;
 - пояснительная записка к проекту закона;
 - финансово – экономическое обоснование;

Февраль
2020

№	Мероприятия	Срок	Отв.	Риски	Основание	Примечание
2	<p>- перечень законов УР, требующих внесения изменений, дополнений либо признания утратившими силу;</p> <p>- сведения об отсутствии необходимости проведения оценки регулирующего воздействия проекта закона;</p> <p>- решения представительных органов и материалы публичных слушаний, подтверждающих согласие населения муниципального района и сельских поселений на объединение муниципальных образований.</p> <p>Рассмотрение законопроекта в двух чтениях на сессии Госсовета УР. Принятие закона.</p>	Июль 2020				Закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования
3	<p>Принятие Государственным Советом Удмуртской Республики законов о внесении изменений в:</p> <p>- Закон УР от 19.10.2006 № 46-РЗ «Об административно-территориальном устройстве Удмуртской Республики»;</p> <p>- статью 29 Конституции Удмуртской Республики.</p>	Июль 2020				
1	<p>Принятие представительными органами поселений о ликвидации администраций поселений как юридических лиц</p>	После вступления в силу закона	Главы поселений		ГК РФ, Федеральный закон от 08.08.2001г. №129-ФЗ «О	Если решения о ликвидации будут приняты до вступления в силу Закона о
IV. Заключительный этап						
<p>(со дня вступления в силу Закона Удмуртской Республики «О преобразовании поселений, входящих в состав Малопургинского муниципального района, путём их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа»)</p>						

№	Мероприятия	Срок	Отв.	Риски	Основание	Примечание
					государственн преобразования, то ой эти решения	эти решения
					регистрации должны вступить в юридических лиц и чем сам Закон индивидуальн ых предпринимат елей», Закон Удмуртской Республики «О преобразовани и поселений, входящих в состав Малопургинск ого муниципально го района, путём их объединения и наделения вновь образованного муниципально го образования статусом муниципально го округа»	должны вступить в силу не раньше, чем сам Закон
2	Рассмотрение вопроса об укрупнении муниципальных учреждений, проектов необходимых документов	После вступления в силу	Руководители органов местного самоуправления			Укрупнение муниципальных учреждений

№	Мероприятия	Срок	Отв.	Риски	Основание	Примечание
закона						осуществляется в форме слияния или присоединения (ст. 57-58 ГК РФ).
						После формирования администрации муниципального округа требуется внести изменения в Уставы учреждений, предприятий в части смены учредителя (муниципальный округ) и уполномоченного органа местного самоуправления, осуществляющего функции и полномочия учредителя (администрация муниципального округа)
3	Разработка проектов местной администрации округа, функциональных органов обладающих правами юридического лица	После вступления в силу закона				С учетом методических рекомендаций по формированию организационной структуры и штатного

№	Мероприятия	Срок	Отв.	Риски	Основание	Примечание
4	Принятие представительным органом муниципального округа решения об учреждении администрации муниципального округа и утверждении Положений о функциональных органах	После вступления в силу закона				расписания (будут направлены)
5	Оформление перехода полномочий от администраций поселений к администрации района	После вступления в силу закона				Если постановление принимается до вступления в силу Закона о преобразовании, то оно должно вступить в силу не раньше, чем сам Закон
6	Определение администрации района уполномоченным органом, осуществляющим функции и полномочия учреждений, предприятий, действующих на территории бывших поселений	После вступления в силу закона				Если постановление принимается до вступления в силу Закона о преобразовании, то оно должно вступить в силу не раньше, чем сам Закон
7	Перевод при необходимости отдельных сотрудников администраций поселений в администрацию района	После вступления в силу закона				

№	Мероприятия	Срок	Отв.	Риски	Основание	Примечание
8	Предупреждение сотрудников администрации поселений о предстоящем увольнении в связи с ликвидацией организации	После вступления в силу закона	главы поселений		ТК РФ, ч. 2 ст. 25 Федерального закона от 19.04.1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в РФ»	Предупредить не позднее чем за 2 месяца до увольнения
9	Внесение изменений в необходимые муниципальные правовые акты поселений и района	После вступления в силу закона			Администрация района уполномочена вносить изменения в правовые акты администраций поселений. Если требуется внести изменения в правовой акт представительного органа поселения, то администрация района осуществляет разработку проекта решения.	Администрация района уполномочена вносить изменения в правовые акты администраций поселений. Если требуется внести изменения в правовой акт представительного органа поселения, то администрация района осуществляет разработку проекта решения.
10	Регистрация администрации муниципального округа и ее функциональных органов в качестве юридических лиц в налоговом органе					
11	Проведение ликвидационных мероприятий: уведомление в письменной форме о ликвидации администрации поселений в ФНС России, УПФР, УФССП, опубликование в СМИ	После вступления в силу закона			ст. 62 ГК РФ, Уполномоченный Федеральный государственный закон от 08.08.2001 №	Уполномоченный государственный орган, осуществляющий

№	Мероприятия	Срок	Отв.	Риски	Основание	Примечание
	сообщения о ликвидации администрации поселения, составление и утверждение промежуточного ликвидационного баланса, внесение записей в ЕГРЮЛ о ликвидации юридического лица, закрытие банковских счетов				129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных юридических лиц в единственном государственном реестре» ФНС России от 25.01.2012 № ММВ-7-6/25	государственную регистрацию юридических лиц, вносит в единый государственный реестр юридических лиц записи о том, что юридическое лицо находится в процессе ликвидации
12	Утверждение схемы избирательных округов, принятие решения о назначении выборов.	Август 2020			ст. 10 Федерального закона от 12.06.2002 г. №67-ФЗ	Выборы в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования должны быть проведены не позднее чем через шесть месяцев со дня его создания (ст. 34 Федерального закона № 131-ФЗ)
13	Проведение процедуры голосования (праймериз) кандидатур для последующего участия в выборах	Июль 2020				

№	Мероприятия	Срок	Отв.	Риски	Основание	Примечание
14	Проведение выборов депутатов представительного органа муниципального округа	Ноябрь 2020	ЦИК УР, ТИК		ст. 10 Федерального закона от 12.06.2002 г. №67-ФЗ	
15	Проведение первого заседания представительного органа муниципального округа, избрание председателя, его заместителя	Ноябрь 2020	.		ч. 14 ст. 35 131-ФЗ	
16	Назначение и.о. главы муниципального округа (в части подписания нормативных правовых актов, принятых представительным органом муниципального округа)	Ноябрь 2020	Руководители органов местного самоуправления		ч. 4 ст. 36 131-ФЗ	Для обеспечения подписания правовых актов представительного органа до избрания главы муниципального округа, должен быть назначен и.о. главы муниципального округа
						Исполнение обязанностей может быть возложено на должностное лицо местного самоуправления (ч. 7 ст. 36 Федерального закона № 131-ФЗ).
						В решении следует указать, что должностное лицо

№	Мероприятия	Срок	Отв.	Риски	Основание	Примечание
17	<p>Утверждение регламента представительного органа муниципального округа, печатного СМИ, положения о порядке опубликования и обнародования муниципальных правовых актов, о публичных слушаниях, о применении герба и флага в качестве официальных символов, порядка проведения конкурса по отбору кандидатов на должность главы муниципального округа</p>	Ноябрь 2020	Руководители органов местного самоуправления			назначается и.п. в части руководства административной частью района
	<p>Принятие решения о правопреемстве органов местного самоуправления муниципального округа</p>	Ноябрь 2020	Руководители органов местного самоуправления			<p>В решении о правопреемстве должны быть отражены следующие вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - правопреемство органов местного самоуправления (например, Дума муниципального округа является правопреемником Совету депутатов Малопургинского района, Совета депутатов поселения и т.д.); - передача имущества от района и поселений к муниципальному округу; - исполнение

№	Мероприятия	Срок	Отв.	Риски	Основание	Примечание
18	Предупреждение сотрудников представительных органов о предстоящем увольнении в связи с ликвидацией организации	сотрудников о предстоящем увольнении в связи с ликвидацией организации			ТК РФ, ч.2 ст. 25 Федерального закона от 19.04.1991г. №1032-1 «О занятости населения в РФ»	<p>бюджетов (в соответствии с МПА. соглашениями и т.д.);</p> <p>- финансовое обеспечение деятельности МКУ;</p> <p>- перевод остатков средств, находящихся на лицевых счетах и т.д.</p>
19	Ликвидация представительных органов как юридических лиц	представительных органов как юридических лиц				<p>Ликвидационные мероприятия происходят в порядке, аналогичном ликвидации административных поселений.</p>
20	Разработка проекта решения об утверждении Устава муниципального округа, назначение публичных слушаний по проекту Устава муниципального округа	Декабрь 2020	Представительный орган муниципального округа			

№	Мероприятия	Срок	Отв.	Риски	Основание	Примечание
21	Проведение публичных слушаний по проекту Устава муниципального округа	Декабрь 2020				
22	Принятие Устава муниципального округа	Декабрь 2020	Представительный орган муниципального округа		ст. 43,44 131-ФЗ, 97-ФЗ	
23	Объявление конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального округа, назначение членов конкурсной комиссии	Декабрь 2020	Представительный орган муниципального округа		ст. 36 131-ФЗ	
24	Проведение конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального округа, назначение членов конкурсной комиссии	Февраль 2021				
25	Избрание Главы муниципального округа, разработка проектов организационной структуры администрации муниципального округа, положения о функциональных органах администрации, обладающими правами юридического лица	Февраль 2021	Представительный орган муниципального округа,			
26	Принятие представительным органом муниципального округа решения об учреждении администрации муниципального округа, утверждении ее структуры	Февраль 2021				
27	Регистрация администрации муниципального округа, ее функциональных органов в качестве юридических лиц в налоговом органе					
28	Осуществление взаимодействия с Управлением Федерального казначейства для обеспечения раздельного исполнения административной территории поселений и исполнения бюджета объединенной территории		Руководители органов местного самоуправления			

№	Мероприятия	Срок	Отв.	Риски	Основание	Примечание
29	Ликвидация администрации района как юридического лица		Руководители органов местного самоуправления			
30	Формирование муниципальных программ муниципального округа, принятие бюджета	В сроки, установленные бюджетными законодательством	Руководители органов местного самоуправления			В постановлении администрации Малопургинского района указывается, что при разработке муниципальных программ муниципального округа используется порядок, применяемый ранее на территории муниципального района
31	Формирование контрольно-счетного органа муниципального округа		Руководители органов местного самоуправления			

До формирования органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования полномочия по решению вопросов местного значения вновь образованного муниципального образования на соответствующих территориях осуществляют органы местного самоуправления, которые на день создания вновь образованного муниципального образования осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на этих территориях.

Риски реализации проекта

1. Отсутствие согласия двух и более поселений на объединение в муниципальный округ;
2. В случае принятия нормативов по наполняемости структурных подразделений (4 в отделе, 2 в секторе) в крупных поселениях можно ввести в структуру Администрации только сектор в составе 2 человек, с зарплатой

- начальника сектора (это меньше, чем у главы самого маленького поселения в настоящее время), в остальных в территориальных органах будет работать специалист, могут возникнуть сложности в подборе специалистов;
3. Без увеличения численности территориально обособленных структурных подразделений МФЦ до 1 единицы (сейчас 0,25 ставки) возникнут вопросы оказания государственных (муниципальных) услуг, в том числе в электронной форме;
 4. Нарушение порядка проведения процедур, сроков согласования.

Структура органов местного самоуправления:

1. Глава муниципального округа – Глава Администрации муниципального округа;
2. Представительный орган – Совет депутатов муниципального округа;
3. Исполнительно-распорядительный орган – Администрация муниципального округа;
4. Контрольно-счетный орган муниципального округа.

Ион. Дерюгина О.Б.
89008336545