В Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в мае 2019 года внесены изменения, позволяющие перейти с двухуровневой системы местного самоуправления на одноуровневую. Введено понятие нового вида муниципального образования – муниципальный округ.

Муниципальный округ – несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями.

Таким образом, закон позволяет объединиться всем сельским поселениям и муниципальному району в одно муниципальное образование – муниципальный округ.

В настоящее время на территории Малопургинского района действуют:

16 Администраций (15 – сельских поселений и 1 – район);

16 глав муниципальных образований (15 – в сельских поселениях, 1 – в районе);

16 советов депутатов (15 – в сельских поселениях, 1 –в районе).

В случае преобразования:

1 администрация муниципального округа с территориальными органами сельских поселений;

1 совет депутатов муниципального округа;

1 глава муниципального округа.

Вместо администрации муниципальных образований сельских поселений будут работать территориальные отделы администрации муниципального округа (структурные подразделения), основными задачами которых будут прием граждан, организация собраний граждан, выдача справок, консультирование по вопросам местного значения.

Советы депутатов в поселениях прекратят свою деятельность. Важные вопросы жизнедеятельности населения в будущем могут рассматривать координационные советы, на которых и сегодня обсуждаются все насущные проблемы и вопросы, а также ТОС –ы, территориальное общественного самоуправление, созданное для осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Объединение муниципальных образований не потребует внесения изменений в документы граждан и юридических лиц (регистрация по месту жительства, учредительные документы, документы на право собственности), за исключением муниципальных предприятий и учреждений, в уставы которых потребуется внести изменения в части наименования учредителя.

Объединение позволит:

1. Сократить расходы бюджетов разных уровней на проведение выборов в советы депутатов, на обеспечение представительных органов канцтоварами. (Сегодня на проведение выборов расходуются средства в размере 2,5 млн.руб. – раз в 5 лет);

2. Сэкономить на штрафах. (Штрафы будут налагаться на одно юридическое лицо. Сегодня нередки случаи, когда контрольно-надзорные органы налагают штрафы одновременно всем главам поселений. После создания муниципального округа главы поселений не будут нести персональную ответственность перед контрольно-надзорными органами;

3. Проводить единовременную закупку для нужд нескольких поселений,что в свою очередь, ускорит освоение выделенных денежных средств и может привести к экономии бюджета;

4.Снизить документооборот. В настоящее время, принимаемые нормативные правовые акты на уровне поселений дублируются с нормативными актами района. Также, в настоящее время принимаются 16 Уставов муниципальных образований, требующих систематического внесения изменений, которые влекут за собой оплату нотариальных действий.

Процесс оптимизации управления не должен привести к отдалению местной власти от жителей – в каждой центральной усадьбе останутся сотрудники, оказывающие необходимые услуги по вопросам местного значения. Основная задача – это не допустить ухудшения условий предоставления муниципальных услуг для жителей.

В силу федерального закона процесс преобразования состоит из следующих этапов:

1. Принятие Советами депутатов решения об инициировании процедуры преобразования и проведения публичных слушаний;

2. Проведение публичных слушаний;

3. Принятие всеми Советами депутатов решения о согласии (несогласии) на объединение с учетом результатов публичных слушаний;

4. Выход с законодательной инициативой в Госсовет УР;

5. Принятие Госсоветом УР закона УР о преобразовании;

6. Назначение и проведение выборов в Совет депутатов муниципального округа;

7. Проведение конкурса и назначение Главы муниципального округа.

8. Формирование Администрации муниципального округа.

**«35 ВОПРОСОВ 35 ОТВЕТОВ»**

**по процедуре создания муниципального округа**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Вопрос** | **Ответ** |
|  | Планируется ли объединение городских округов в муниципальные округа? (какова позиция руководства Удмуртской Республики?) | В муниципальный округ могут входить как городские, так и сельские населённые пункты. Город Можга в качестве пилотного проекта участвует в процедуре создания муниципального округа. Руководство Удмуртской Республики готово поддержать инициативы преобразования других городских округов. |
|  | Сохранятся ли льготы для жителей сельской местности? | Льготы останутся. Они закреплены за сельскими населенными пунктами, которые таковыми и останутся с поименным перечислением в Законе УР (например, деревня Пойкино и т.д.). |
|  | Формирование тарифов на коммунальные услуги (будут единые или разные для сельской местности)? | Предполагается, что тарифная политика не изменится, поскольку поставщики ресурсов останутся прежними и статус сельских населённых пунктов будет сохранён. |
|  | В случае объединения поселений в муниципальный округ, кто будет работать с населением на бывшей территории муниципального образования? Какой штат будет выделен в новой структуре? | Муниципальное управление без низового (поселенческого) уровня самоуправления функционировало ранее, до принятия ФЗ № 131. Где это необходимо, на территории бывших поселений, предлагается создание территориальных структурных подразделений окружной администрации.На них будет возложено осуществление части функций окружной администрации.Взамен выборных должностных лиц (глав администраций поселений) в территориальных подразделениях окружной администрации планируются должности муниципальной службы.Территориальные органы могут быть наделены статусом управлений, отделов либо секторов в зависимости численности населения, количества населённых пунктов, объёма функциональных обязанностей.Должностные лица, из числа действующих глав поселений, желающие продолжить трудовую деятельность в области муниципального управления, будут рассматриваться для назначения на новые должности в приоритетном порядке. |
|  | Влечет ли создание муниципального округа изменение количества образовательных учреждений и учреждений культуры в малонаселенных пунктах? | Процедура создания муниципального округа не влечет изменение количества учреждений образования и культуры, поскольку эти процессы не связаны между собой. |
|  | На каком этапе утверждается структура администрации муниципального округа? | Представительным органом муниципального округа после его формирования. |
|  | Что будет с проектами, реализуемыми на территории бывших сельских поселений? | Реализация проектов будет продолжена. |
|  | Будет ли продолжена работа по инициативному бюджетированию в случае упразднения сельских поселений? | Реализация будет продолжена. |
|  | Кто будет исполнять полномочия по осуществлению воинского учета в поселениях? | Вопрос находится в проработке. Запрошено мнение республиканского военкомата.Учитывая, что ФЗ-87 установлен переходный период до 2025 года, обязанности по воинскому учету, мобилизационной подготовке предлагается возложить на специалистов территориальных органов либо подразделения администрации муниципального округа по мобилизационной подготовке и воинскому учету. |
|  | Сохранятся ли условные границы поселений и их территория? | Будут определены территории, которые будут обслуживаться соответствующими территориальными подразделениями администрации.Термин «поселение» в муниципальном округе не применяется.Границы муниципального округа будут соответствовать прежним границам муниципального района. Создание муниципального округа не влечет изменений границ населенных пунктов. |
|  | Какими полномочиями будут наделены руководители и специалисты территориальных подразделений, как будут решать вопросы местного значения? | В соответствии с должностной инструкцией и положением о территориальном подразделении. Значительный объем действующих полномочий и перечень функциональных обязанностей будет сохранен. Планируется исключить излишние и дублирующие функции (примеры должностной инструкции и положения включены в раздаточные материалы). |
|  | Полномочия депутатов при объединении в муниципальный округ? | В ходе реализации процедуры создания муниципального округа деятельность депутатов представительных органов муниципальных образований будет заключаться в выдвижении инициативы преобразования, принятии решений о выражении согласия населения на преобразование, назначении публичных слушаний, внесении в Государственный Совет Удмуртской Республики проекта Закона Удмуртской Республики о преобразовании. |
|  | В муниципальных образованиях поселенческого уровня есть свои бюджеты. При их ликвидации и создании структур в составе муниципального округа сохранится ли гарантированное бюджетирование конкретной территории по принципу сметы на год? | Бюджет муниципального округа будет единым. Территориальные органы не будут иметь статуса юридического лица. Механизм распределения бюджетных средств для сельской местности будет определяться администрацией и представительным органом муниципального округа. В программу социально-экономического развития муниципального округа в обязательном порядке войдут мероприятия, реализуемые сегодня в рамках полномочий сельских поселений, это и ремонт дорог и тротуаров, сбор и вывоз твердых коммунальных отходов, уличное освещение, ремонт колодцев и т.д. Объединение позволит избежать ситуации большого различия бюджетной обеспеченности поселений на территории муниципального района.  |
|  | Куда будут направляться высвобождаемые финансовые средства, полученные в ходе преобразования муниципальных образований и оптимизации структур ОМСУ? Предусмотрено ли дополнительное стимулирование муниципальных образований, которые идут по пути совершенствования территориальной организации муниципального образования? | Сэкономленные в результате данных процедур финансовые средства останутся в муниципальном округе и будут направлены на социально-экономическое развитие территории. Кроме того, на каждый сэкономленный муниципальным образованием рубль будет добавлен один рубль из бюджета Удмуртской Республики. Для преобразованных муниципальных образований будут сформированы специальные условия и порядки при выделении финансирования из бюджета Удмуртской Республики на ремонт дорог, благоустройство и поддержку гражданских инициатив. |
|  | Изменится ли категория земель и вид разрешенного использования? | Часть 3.2 статьи 11 ФЗ-131 устанавливает, что территорию муниципального округа составляют земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения соответствующего муниципального округа, а также земли рекреационного назначения.Таким образом, преобразование не содержит рисков отнесения, к примеру, земель сельскохозяйственного назначения к землям населенных пунктов, либо иных изменений в сфере землепользования. |
|  | Какое количество депутатов будет в представительном органе муниципального округа? | Численность депутатов представительного органа муниципального округа определяется уставом муниципального образования и не может быть менее, чем установлено статьей 35 ФЗ-131. |
|  | Какая будет избирательная система и схема избирательных округов? | Вид применяемой избирательной системы устанавливается уставом соответствующего муниципального образования (ст. 4 Закона УР от 16.05.2016 № 33-РЗ «О выборах депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов в Удмуртской Республике»).При проведении выборов в представительный орган муниципального округа первого созыва схема избирательных округов, определяемая организующей выборы избирательной комиссией, утверждается представительным органом муниципального образования. Если указанный орган не утвердит в установленный срок схему избирательных округов, эта схема утверждается организующей выборы избирательной комиссией не позднее чем через пять дней со дня официального опубликования решения о назначении соответствующих выборов. Решение о назначении выборов в орган местного самоуправления должно быть принято не ранее чем за 90 дней и не позднее чем за 80 дней до дня голосования. Выборы в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования должны быть проведены не позднее через шесть месяцев со дня его создания (ст. 18 Федерального закона №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»).  |
|  | Сохранится ли объем финансирования дорожного фонда за территориями (без уменьшения) при ликвидации сельских поселений? | Сохранится в полном объеме. |
|  | Утратит ли городской округ статус моногорода и меры поддержки в случае создания муниципального округа? | В случае проведения процедуры преобразования городских округов, имеющих статус моногородов (Воткинск, Глазов, Сарапул), их поддержка будет продолжена. Федеральным законом от 01.05.2019 № 87-ФЗ установлен переходный период до 2025 года для приведения законодательства в соответствие с изменениями, внесёнными в 131-ФЗ. В этот период понятие «муниципальный округ» должно быть внесено в Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», так и в постановление Правительства РФ от 29.07.2014 № 709 «О критериях отнесения муниципальных образований Российской Федерации к монопрофильным (моногородам) и категориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) в зависимости от рисков ухудшения их социально-экономического положения». |
|  | Кто будет осуществлять отдельные нотариальные действия, на которые сегодня уполномочены должностные лица (главы) поселений, ранее наделенные соответствующими полномочиями? | В настоящее время на территории Удмуртской Республики совершаются нотариальные действия в 37 поселениях в 8 муниципальных районах. В соответствии с Федеральным законом “О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате и статью 16.1 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 26.07.2019 г. № 226-ФЗ право совершать отдельные нотариальные действия имеет уполномоченное должностное лицо местного самоуправления в соответствии со своей должностной инструкцией исполняющее должностные обязанности в населенном пункте, входящем в состав территориимуниципального округа, городского округа, не являющемся его административным центром, в котором нет нотариуса. |
|  | Как участвовать в программе по формированию комфортной городской среды, если не будет сельских поселений? | Возможность участия в целевых программах сохранится. Кроме того, эти возможности расширятся с созданием муниципального округа. Например, сегодня поселения не вправе участвовать во многих грантах и иных конкурсах.  |
|  | Каким образом осуществляются полномочия по решению вопросовместного значения, предусмотренные Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления вРоссийской Федерации" на территории поселений, муниципального района игородского округа с момента принятия Закона УР «О преобразовании ..... »до формирования органов местного самоуправления муниципальногоокруга? | До формирования органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования полномочия по решению вопросов местного значения вновь образованного муниципального образования на соответствующих территориях в соответствии со статьями 14, 15 и 16 настоящего Федерального закона осуществляют органы местного самоуправления, которые на день создания вновь образованного муниципального образования осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на этих территориях. |
|  | На каком этапе преобразования осуществляется принятие Устава муниципального округа? | После формирования представительного органа муниципального округа. |
|  | Сроки разработки проекта Устава муниципального округа? На публичных слушаниях по преобразованию муниципальных образований путем объединения и наделения статусом муниципального округа необходимо уже руководствоваться этим нормативно-правовым актом? | Проект Устава муниципального округа будет разрабатываться в переходный период, то есть после принятия Закона УР о преобразовании муниципального образования.Для инициирования и проведения публичных слушаний проект Устава не требуется. |
|  | Изменение самого названия с «Муниципальный район» на «Муниципальный округ» должно быть согласовано с федеральными структурами, таким, как суд, прокуратура, МВД, налоговая и прочие, поскольку в их названии имеются определённые понятия (например, «Прокуратура Киясовского района», «Межрайонная инспекция ФНС», «Малопургинский районный суд» и т.п.). Слово «район» имеется на всех печатях, штампах, бланках, вывесках. Кто будет финансировать замену всего этого? | Район как административно-территориальная единица означает географическое положение, которое в связи с изменением схемы организации местного самоуправления не меняется. Штампы и печати федеральных, коммерческих организаций замене не подлежат. Наименование МО устанавливается в соответствии с 131-ФЗ. |
|  | Какой орган (органы) принимает решение о ликвидации Администрациипоселений, Администрации района, Советов депутатов как юридических лиц и на каком этапе? | Со дня вступления в силу Закона УР «О преобразовании…» прекращаются полномочия администраций поселений, они подлежат ликвидации как юридические лица на основании решения представительного органа муниципального образования. Администрация муниципального района до формирования администрации муниципального округа осуществляет исполнительно-распорядительные полномочия по решению вопросов местного значения (ст. 16 ФЗ-131). Со дня формирования администрации муниципального округа полномочия администрации муниципального района прекращаются. В переходный период муниципальные правовые акты принимаются представительными органами поселений и муниципального района, подписываются и обнародуются в установленном порядке. |
|  | Когда прекращаются полномочия глав преобразованных муниципальныхобразований? | Со дня вступления в должность главы муниципального округа. |
|  | Останутся ли на территориях населенных пунктов филиалы МФЦ? | Филиалы МФЦ останутся. В случае, если в отдаленных населенных пунктах не будет постоянно присутствовать специалист администрации муниципального округа и нет МФЦ, возможно предусмотреть график выезда этого специалиста либо открыть дополнительный офис МФЦ.  |
|  | Когда прекращаются полномочия представительных органов поселений? | Со дня первого заседания представительного органа муниципального округа. |
|  | К какому сроку внесут изменения в Бюджетное, налоговое законодательство по финансированию муниципальных округов? | Федеральным законом от 01.05.2019 № 87-ФЗ установлен переходный период до 2025 года для приведения законодательства в соответствие с изменениями, внесёнными в 131-ФЗ. До окончания переходного периода муниципальные округа участвуют в бюджетных, налоговых, гражданских и иных правоотношениях наравне с городскими округами (ч.3 ст. 2 ФЗ № 87). |
|  | Работа специалистов ТОСПов, сейчас они устроены на 0,25 ставки, но фактически 80% рабочего времени работают на ТОСПы. На 0,25 ставки ни кто не останется. | Систему совмещения функций сотрудника администрации и работника МФЦ планируется сохранить. |
|  | Потребуется ли внесение изменений в генеральный план, в случае создания муниципального округа? | Потребуется разработка нового генерального плана, но это не является первоочередным мероприятием. |
|  | В связи с досрочным прекращением полномочий или увольнением с муниципальной службы в результате преобразования некоторые главы МО и председатели представительных органов МО могут потерять в выслуге лет и лишиться дополнительной гарантии при выходе на пенсию. Рассматриваются ли меры их поддержкив данной ситуации? | Для глав и руководителей представительных органов местного самоуправления будут снижены требования к стажу для получения права на ежемесячную доплату к страховой пенсии. Кроме того, планируется разработка программы получения высшего профессионального образования для руководителей органов местного самоуправления, досрочно сложивших полномочия. |
|  | Как осуществлять учет мнения населения об образовании муниципального округа? | Учет мнения населения осуществляется в ходе проведения публичных слушаний.В последующем мнение населения выражается представительным органом местного самоуправления. |
|  | Существует риск, что экономический эффект от территориального преобразования не оправдает возможное «исчезновение деревень в районах республики»? | Преобразования не предусматривают упразднение населённых пунктов. |