

**Программа
действий в качестве Главы муниципального образования
«Малопургинский район»
кандидата Юрина Сергея Васильевича**

Малопургинский район – один из 25 сельских районов, входящих в состав Удмуртской Республики. Площадь района составляет 1223,2 кв. км. Протяженность территории с севера на юг 24 км., с запада на восток 49 км. Малопургинский район находится на юге республики. Северная граница Малопургинского района соприкасается с границей Завьяловского района, восточная - Сарапульского, юго-восточная - Киясовского, юго-западная – Можгинского, северо-западная – Увинского районов Удмуртской Республики. На юге Малопургинский район граничит с Агрызским районом Республики Татарстан.

Расстояние от райцентра села Малая Пурга до города Ижевска – 37 км, до ближайшей железнодорожной станции Агрыз Горьковской железной дороги – 4 км

Территория района с севера на юг прорезается широкой долиной реки Иж. На западе простираются восточные склоны Можгинской возвышенности, на востоке – западные склоны Сарапульской возвышенности. Климат умеренно континентальный. По району протекают реки Яганка, Кечёвка, Агрызка, Лудзинка, Постолка, Бобинка, Большая Сарапулка, Иж. Весеннее половодье всех рек на территории района начинается обычно в середине апреля.

Почвы дерново-подзолистые, серые лесные оподзоленные (наносные) – дерновые. В целом земля и природа дают возможность выращивать сельскохозяйственные культуры. Природные условия района благоприятствуют развитию лесной растительности. Леса в основном пихтово-еловые, осиново-березовые и липовые, занимают около 30% площади района – 42,5 тыс. га.

Недра района богаты полезными ископаемыми. Наибольшее значение имеют нефть, глина, известняк. Промышленная нефть впервые была получена в районе в 2000 году.

В Малопургинском районе 15 муниципальных образований: Аксакшурское, Баграш-Бигринское, Бобья-Учинское, Бурановское, Ильинское, Иваново-Самарское, Кечёвское, Малопургинское, Нижнеюринское, Норьинское, Постольское, Пугачевское, Старомоньинское, Уромское, Яганское. Районный центр село Малая Пурга, образован в 1860 году. Среднегодовая численность населения по району в 2017 году составляет 33347 человек.

Район имеет развитую транспортную сеть: по территории района проходят: железная дорога Казань – Екатеринбург, Ижевск – Агрыз – Круглое Поле, федеральная автомобильная дорога ФАД М7 «Волга» «Подъезд к г. Перьми и г. Ижевску». Имеются автомобильные дороги от райцентра до центральных усадеб муниципальных поселений.

Территорию района пересекают 16 газопроводов, из них 10 магистральных газопроводов и 6 газопроводов - отводов, 9 нефтепроводов.

Малопургинский район является сельскохозяйственным, дотационным районом. Экономика района представлена многоотраслевой структурой: развиты такие отрасли, как химическая промышленность, агропромышленный комплекс, в том числе пищевая промышленность, лесная и деревообрабатывающая промышленность, строительство и производство строительных материалов, также развита торговля и общественное питание.

Основой экономики Малопургинского района являются промышленные и сельскохозяйственные предприятия. Агропромышленный комплекс района представлен 18 сельскохозяйственными предприятиями, 52 крестьянскими (фермерскими) хозяйствами.

В промышленном производстве развиты нефтедобывающая, химическая, пищевая отрасли. Ежегодно на территории добывается более 100 тысяч тонн нефти. Работают предприятия по производству колбасных изделий, соленой и копченой рыбы, переработке молока, мяса. На предприятиях проводится работа по освоению передовых технологий и выпуску новых видов продукции.

Значимую роль в социально-экономическом развитии играет малое предпринимательство. Малый бизнес успешно развивается в промышленности и сельском хозяйстве, строительстве, торговле и общественном питании, сфере услуг. В районе зарегистрировано 144 малых предприятия, 463 индивидуальных предпринимателя, в этой сфере занято более 3 тысяч человек.

Доходная часть бюджета муниципального образования на 2018 год составляет 797 756,9 тыс. рублей, на 2019 год – 797 266,2 тыс. рублей, на 2020 год – 802 004,2 тыс. рублей.

Расходы на 2018 год запланированы в сумме 799 398,9 тыс. рублей, на 2019 год – 797 266,2 тыс. рублей, на 2020 год – 802 004,2 тыс. рублей.

Дефицит бюджета на 2018 г. составляет 1, 642 млн. руб.

Дотационность бюджета составляет 75 % (599 341,5 тыс. руб.) Собственные доходы составляют 198 415,4 тыс. руб.

Основные характеристики проекта бюджета муниципального образования «Малопургинский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

(тыс. руб.)

Показатель	Бюджет муниципального образования «Малопургинский район» на 2017 год (первоначальный)	Проект бюджета муниципального образования «Малопургинский район» на		
		2018 год	2019 год	2020 год
Общий объем доходов	792 040,2	797 756,9	797 266,2	802 004,2
Общий объем расходов	793 226,4	799 398,9	797 266,2	802 004,2
Верхний предел муниципального долга	95 687,9	48 607,4	46 035,8	43 462,8
Предельный объем муниципального долга	95 687,9	90 592,3	48 607,4	46 035,8
Дефицит (-), профицит (+) бюджета	-1 186,2	-1 642,0	0	0

Расходы бюджета из расчета на одного жителя составляют 24 174 руб., (для сравнения: в Алнашском районе - 32 284 руб., по Удмуртии – 33 000 руб.)

Основные проблемы социально-экономического развития муниципального образования «Малопургинский район»

- крайне низкий уровень доверия населения органам власти;
- высокая степень дотационности бюджета при условии выгодного расположения района к крупным транспортным узлам и городам;
- низкий уровень доходной базы консолидированного бюджета (высокий уровень неформальной занятости, высокий процент незарегистрированных земель различной категории, низкий уровень доходов от акцизов, ЕСН и т.д.)
- отсутствие концепции развития инвестиционной привлекательности района;
- недостаточный уровень развития туристической деятельности (внутренний, въездной, событийный и т.д.);
- многонациональный состав населения, требующий особого подхода в выстраивании социально-экономической и этнокультурной политики района;
- низкая степень вовлеченности населения в процессы самоуправления;


Комплекс предлагаемых мер по решению проблем социального – экономического развития района

- подготовка и проведение XXIV Республиканских Зимних сельских спортивных игр;
- подготовка и проведение выборной кампании Президента Российской Федерации (открытость, прозрачность, легитимность, информационное сопровождение);
- в первоочередном порядке следует обратить внимание на так называемые «застарелые» проблемы, которые годами не удается решить, и которые напрямую влияют на условия жизни населения, их безопасность и нарушают конституционные права человека;
- расставить приоритеты в решении этих проблем;
- разработать дорожную карту по их решению (в краткосрочной и долгосрочной перспективах);
- выстроить работу органов власти по принципам открытости и доступности, обеспечив максимальный уровень вовлечения населения в происходящие процессы, планируемые и реализуемые мероприятия и т.д.;
- не менее важно проанализировать структуру расходов бюджета муниципального образования;
- определить непрофильные расходы, а также расходы, обязательства по которым не требуют безотлагательных решений, и, при необходимости, пересмотреть расходную часть бюджета района;
- определить непрофильные активы и, при необходимости, включить их в план-график приватизации;
- пересмотреть работу профильных отделов и структурных подразделений, ответственных за выполнение работ по постановке на кадастровый учет недвижимого имущества, земель различных категорий, и, исходя из причин, по которым уровень зарегистрированных в установленном порядке земель на территории района составляет менее 50%, разработать дорожную карту по максимально эффективному выполнению данного вида работ (так как налоговые отчисления по земельному налогу составляют одну из существенных статей дохода консолидированного бюджета района);
- разработать концепцию развития деятельности учреждений культуры, в том числе по трендовым направлениям (этнотуризм, событийный туризм, проектная

- деятельность и др.), обозначив основной задачей достижение минимального уровня финансирования их деятельности из бюджета района и выведения их на уровень самоокупаемости, в том числе с использованием краудфандинговых технологий, участия в грантовых программах и проектах, добиться максимального включения в республиканский календарь событий;
- аналогично по спортивным учреждениям;
 - разработать конкретизированную программу по модернизации уличного освещения в поселениях, и, если это необходимо, в бюджетных и автономных учреждениях, и добиться последовательной её реализации (по примерным подсчетам после модернизации уличного освещения в районе консолидированный бюджет должен получить экономию по оплате и обслуживанию уличного освещения более чем 4 млн. рублей ежегодно);
 - организовать совместную с представителями ФНС, МВД и ПФРФ работу с работодателями и индивидуальными предпринимателями района (самозанятыми и осуществляющими иную приносящую доход деятельность без регистрации) по вопросу легализации доходов, выплат заработной платы работникам и отчислению налогов и взносов (НДФЛ – основная статья доходов бюджета);
 - изучить вопрос, связанный с предоставлением льгот отдельным категориям граждан по местным налогам, и, при необходимости, пересмотреть условия их предоставления;
 - изучить работу сельхозпредприятий, обозначить проблемные вопросы и наметить пути их решения;
 - пересмотреть организацию работы коммунальных предприятий, обратив особое внимание на МУП-ы, их эффективность и рентабельность;
 - ускорить работу по постановке на кадастровый учет инженерных сетей, а также дорог, расположенных на территории района, и организовать последующую постановку на соответствующий баланс (включая дорожную инфраструктуру, тротуары и т.д.);
 - исходя из анализа эффективности деятельности и востребованности населением (после обсуждения с жителями по каждому конкретному случаю) определить варианты оптимизации бюджетных учреждений района;
 - максимально эффективно включиться в работу по реализации региональных и федеральных программ и проектов:
 - Устойчивое развитие сельских территорий;
 - Комфортная городская среда;
 - Программа по строительству ФАПов;
 - Программа «Школа – 2025» и мн. др.;
 - исключить (свести к минимуму) приобретение товаров и услуг на муниципальные нужды посредством заключения прямых договоров;
 - пересмотреть подходы к реализации полномочий по дорожной деятельности (наполняемость дорожного фонда, его распределение, освоение и т.д.);
 - обеспечить достижение целевых показателей по «Майским Указам Президента»;
 - кардинально пересмотреть и упорядочить работу Административной комиссии, Комиссии по делам несовершеннолетних, Комиссии по землепользованию и застройке и др.;
 - организовать работу по участию в грантовых проектах и программах различного уровня, в том числе через систему НКО;
 - изучить вопрос по повышению уровня безопасности дорожного движения на участке ФАД М7, особое внимание уделить возможности установки светофорного регулирования на аварийноопасном перекрестке (М. Пурга – Миндерево – ФАД

- М7) и установки комплекса автоматической фиксации нарушений ПДД типа «Ураган» на перекрестке М. Пурга – Абдульменево – ФАД М7);
- создать рабочую группу (с привлечением экспертов) по изучению инвестиционной привлекательности района с последующей разработкой Концепции развития инвестиционной привлекательности и Порядка привлечения и реализации инвестиционных проектов;
 - организовать систему обучения (переподготовки, повышения квалификации) руководителей органов местного самоуправления, бюджетных и муниципальных учреждений, специалистов и работников, выстроить эффективную кадровую политику (кадровый резерв, аттестация, переподготовка и т.д.);
 - обеспечить абсолютное соблюдение действующего законодательства по всем видам и направлениям деятельности.

22.01.2012

 Сергей А.