Доклад

о развитии и результатах процедуры оценки регулирующего воздействия в Малопургинском районе в 2017-2019 годах

1. Общие сведения

В числе стратегических задач, поставленных майским Указом Президента Российской Федерации № 601, было закреплено внедрение и развитие оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов на всех уровнях власти. Оценка регулирующего воздействия (ОРВ) является важной составляющей эффективной работы каналов связи между инвесторами, предпринимателями и руководством района. Цель института ОРВ – вовлечение бизнеса в формирование правового поля своей деятельности, снижение избыточного государственного регулирования. Это позволяет отсеивать неэффективные решения еще на этапе разработки того или иного проекта закона или постановления. Во исполнение требований Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Законом Удмуртской Республики от 11.12.2014 г. №75-РЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Удмуртской Республике» (далее – Закон 75-РЗ) установлен перечень муниципальных районов и городских округов, в которых проведение ОРВ и экспертизы НПА является обязательным с 1 января 2017 года.

2. Участники процедуры ОРВ.

Участниками процедуры ОРВ, в зависимости от этапа, являются следующие субъекты: разработчик проекта нормативного правового акта, уполномоченный орган, общественные объединения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, научно-экспертные организации, юридические и физические лица. Разработчиком проекта нормативного правового акта является структурное подразделение Администрации муниципального образования «Малопургинский район». Основными функциями разработчиков проектов нормативных правовых актов являются оценка целесообразности государственного регулирования в соответствующей сфере и проведение публичных консультаций. Уполномоченный орган (определяется постановлением Администрации муниципального образования «Малопургинский район») является ответственным за внедрение ОРВ и его нормативно-правовое и информационно-методическое обеспечение, а также осуществляющий подготовку заключений об ОРВ в установленных сферах. Физические и юридические лица, общественные объединения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности являются участниками публичных консультаций.

2.1. Нормативная правовая база процедуры ОРВ в Малопургинском районе. Постановлением Администрации муниципального образования «Малопургинский район» от 31 января 2017 года №114 утвержден Порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов. Постановление размещено на официальном сайте муниципального образования «Малопургинский район» в сети «Интернет» в разделе «Оценка регулирующего воздействия» <https://malayapurga.ru/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/>

2.2. Объект процедуры ОРВ и предмет процедуры ОРВ.

Объектом процедуры ОРВ являются (подлежат процедуре ОРВ) проекты нормативных правовых актов Малопургинского района, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами муниципального образования «Малопургинский район» обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. Не подлежат оценке регулирующего воздействия следующие проекты нормативных правовых актов муниципального образования «Малопургинский район»:

1) проекты решений представительных органов муниципального образования «Малопургинский район», устанавливающие, изменяющие, приостанавливающие, отменяющие местные налоги и сборы;

2) проекты решений представительных органов муниципального образования «Малопургинский район», регулирующие бюджетные правоотношения.

Предметом ОРВ является: − описание проблемы, на решение которой направлено новое государственное регулирование, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с ее наличием, а также возможность ее решения иными способами;

− описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты новым правовым регулированием, оценка их новых преимуществ, обязанностей, ограничений и предполагаемых издержек и выгод от предусмотренного проектом акта правового регулирования;

− оценка рисков недостижения целей государственного регулирования, а также возможных негативных последствий от введения нового государственного регулирования, в том числе оценку воздействия на состояние конкуренции;

− оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с вводимым регулированием, а также оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета муниципального образования «Малопургинский район».

2.3. Процедура ОРВ проектов нормативных правовых актов Малопургинского района.

Оценка регулирующего воздействия направлена на выявление и устранение положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета муниципального образования «Малопургинский район». ОРВ проекта нормативного правового акта проводится уполномоченным органом с учетом степени регулирующего воздействия содержащихся в нем положений. При высокой степени регулирующего воздействия проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности, запреты и ограничения или положения, способствующие их введению, и (или) способствующие возникновению ранее не предусмотренных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета муниципального образования «Малопургинский район». К средней степени регулирующего воздействия относятся проекты нормативных правовых актов, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами муниципального образования «Малопургинский район» запреты и ограничения или положения, способствующие их введению, и (или) способствующие увеличению ранее предусмотренных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета муниципального образования «Малопургинский район». Проект нормативного правового акта относится к низкой степени регулирующего воздействия, если указанный проект не содержит оснований для отнесения к высокой или средней степени, однако подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с предметной областью ОРВ, определенной Законом УР №75-РЗ. Процедура проведения ОРВ нормативных правовых актов муниципального образования «Малопургинский район» включает в себя несколько этапов:

1) проведение публичных консультаций;

2) доработка проекта нормативного правового акта (при необходимости);

3) подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия;

4) рассмотрение разработчиком выводов заключения об оценке регулирующего воздействия.

Цели проведения публичных консультаций:

1) сбор мнений всех заинтересованных лиц относительно обоснованности варианта выбора предлагаемого правового регулирования;

2) установление степени объективности количественных и качественных оценок, касающихся групп потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и возможных выгод и издержек всех участников предлагаемого варианта правового регулирования. По итогам публичных консультаций, с учетом поступивших замечаний и предложений, разработчик дорабатывает проект нормативного правового акта, либо принимает решение нецелесообразности принятия проекта нормативного правового акта. Отделом экономики и планирования управления по развитию сельских территорий осуществляется подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, содержащего следующие выводы:

- о соблюдении установленного порядка проведения ОРВ, а также об обоснованности полученных результатов;

- о наличии (отсутствии) в нем положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;

- о наличии (отсутствии) положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета муниципального образования «Малопургинский район». Разработчик в обязательном порядке рассматривает выводы заключения об ОРВ и, по итогам их рассмотрения, принимает решение:

- о доработке проекта акта;

- об отказе от дальнейшей разработки проекта акта;

- о внесении проекта акта в существующей редакции на рассмотрение органа, к компетенции которого относится принятие соответствующего нормативного правового акта. Принятие (издание) нормативного правового акта без заключения об ОРВ не допускается.

2.4. Экспертиза нормативных правовых актов Малопургинского района.

Согласно Федеральному закону от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат экспертизе.

Экспертиза осуществляется в соответствии с утвержденным планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (далее – План). Его формирование осуществляется на основании предложений, поступивших от субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности и иных лиц. В течение 2017-2019 годов предложений от предпринимателей и инвесторов в Администрацию района не поступало.

3. Результаты процедур ОРВ в Малопургинском районе.

В течение 2017-2019 годов Администрацией муниципального образования «Малопургинский район» проведена оценка регулирующего воздействия в отношении двух проектов актов:

1) Проекта постановления Администрации муниципального образования «Малопургинский район» «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «Малопургинский район»;

2) Проекта решения Совета депутатов муниципального образования «Малопургинский район» «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования «Малопургинский район».

По первому проекту от бизнеса замечаний и предложений не поступило, поэтому проект был принят в первоначальной редакции. По проекту решения «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования «Малопургинский район» поступило 2 предложения от Малопургинского Райпо. Одно предложение было отклонено, второе принято.

Заместитель главы Администрации

по экономике и финансам Ф.Ф.Мандиев