

Аналитическая записка
по результатам оценки эффективности налоговых льгот за 2016 год
от 22 сентября 2017 года

Оценка эффективности налоговых льгот по местным налогам, установленными решениями Советов депутатов муниципальных образований сельских поселений, произведена в соответствии с Постановлением Администрации муниципального образования «Малопургинский район» от 04 апреля 2016 года № 389 «Об утверждении Порядка проведения оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам». В основу взяты данные статистической налоговой отчетности Межрайонной ИФНС России № 6 по Удмуртской Республике о налоговой базе структуре начислений (форма № 5-МН).

Проведение оценки эффективности предоставляемых льгот направлено на оптимизацию перечня действующих льгот, а также обеспечение оптимального выбора категорий плательщиков, в отношении которых устанавливаются льготы.

На территории Малопургинского района введены следующие местные налоги, по которым решениями Совета депутатов муниципальных образований сельских поселений установлены льготы: налог на имущество и земельный налог (Приложение № 1). Льготы имеют социальную либо экономическую направленность.

По итогам 2016 года сумма выпадающих доходов консолидированного бюджета в связи с предоставлением налоговых льгот по местным налогам составила 6630,0 тыс. руб., в том числе:

№ п/п	Местные налоги	Выпадающие доходы в 2015 году	Выпадающие доходы в 2016 году	Удельный вес в сумме налоговых консолидированного бюджета в 2015 году, %	Удельный вес в сумме налоговых консолидированного бюджета в 2016 году, %	Темп роста 2016 к 2015, %
1.	Налог на имущество физических лиц	0,0	64,0	0,0	0,03	
2.	Земельный налог	7575,0	6566,0	3,95	3,35	0,85
	ИТОГО:	7575,0	6630,0	3,95	3,38	0,85

Как видно из таблицы, объем недополученных доходов консолидированного бюджета в связи с предоставленными налоговыми льготами за два последних года снизился, и составил 3,38% от общего объема налоговых доходов.

Налогоплательщиками налога на имущество физических лиц являются физические лица – собственники имущества, признаваемого объектом налогообложения.

Льготы по налогу предоставлялись десяти социально-незащищенным категориям населения района, и имели исключительно социальную направленность, как улучшающие условия жизнедеятельности.

Соотношение недополученных доходов по налогу на имущество физических лиц, в результате действия установленных льгот к объему поступившего в 2016 году составляет 3,3 процента.

Учитывая, что предоставление налоговых льгот направлено на повышение уровня жизни населения, а именно поддержку малообеспеченных и социально незащищенных категорий граждан, социальная эффективность этих налоговых льгот признается низкой (Приложение 2 и 3).

Сумма земельного налога с физических лиц, не поступившая в консолидированный бюджет муниципального образования «Малопургинский район» в связи с предоставлением льгот отдельным категориям налогоплательщиков за 2016 год составила 39 тыс. рублей или 0,6%.

Бюджетная и социальная эффективность льгот по земельному налогу с физических лиц по району в целом признается низкой (Приложение 2 и 3).

По земельному налогу с организаций отмечается тенденция увеличения налоговой базы, от уровня 2015 года она составила 122,5%.

Среди юридических лиц, основной льготной категорией являются организации и учреждения, финансируемые за счет средств бюджета Удмуртской Республики и местного бюджета района. При предоставлении налоговых льгот по земельному налогу с юридических лиц за счет средств местного бюджета района и бюджета Удмуртской Республики можно рассматривать бюджетную эффективность. Эффект от предоставления налоговых льгот в данном случае заключается в сокращении бюджетных средств, выделяемых на прямое финансирование расходов на уплату данного налога. В целом анализ показал, что бюджетная эффективность признается достаточной (Приложение 1).

Выводы и предложения:

Результатом проведенного анализа налоговых льгот является то, что в основном льготы носят социальный характер и направлены на:

- снижение налоговой нагрузки организаций бюджетной сферы;
- поддержку организаций в решении приоритетных для Малопургинского района социальных задач;
- социальную поддержку социально незащищенным категориям граждан.

В результате предоставления налоговой льготы, как правило формируется объем выпадающих доходов бюджета, то есть предоставление налоговой льготы является мерой государственной поддержки, основанной на методе косвенного финансирования (налоговых расходов). Вывод в том, чтобы налоговая льгота являлась эффективной, возможно в случае достижения результата результативности, либо в случае достижения экономичности (ст.34 БК РФ).

В настоящее время имущественные налоги в сельских поселениях являются бюджетообразующими. Так, за 2016 год доля поступлений по ним составила 70,6% от общего объема налоговых и неналоговых доходов сельских поселений.

По результатам проведенной оценки эффективности налоговых льгот за 2016 год, также в целях увеличения доходной базы бюджетов поселений и консолидированного бюджета муниципального образования «Малопургинский

район», в соответствии новых принятых Распоряжений Администрации муниципального образования «Малопургинский район» от 27 июня 2017 года № 255-р «Об утверждении Плана мероприятий по повышению поступлений налоговых доходов в консолидированный бюджет муниципального образования «Малопургинский район» в 2017 году» и от 21 июля 2017 года № 294-р «Об утверждении Плана по устранению с 1 января 2018 года неэффективных льгот по местным налогам (пониженных ставок по налогам) на территории муниципального образования «Малопургинский район», предлагается отмена льготы по земельному налогу с организаций, предоставляемых учреждениям, финансируемые из бюджетов муниципальных образований и учреждениям, финансируемых из бюджета Удмуртской Республики, учитывая её достаточную бюджетную эффективность и рекомендовать сохранить налоговые льготы в прежнем объеме по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу с физических лиц.

Заместитель главы администрации
по финансовым вопросам –
начальник управления финансов



Р.Р. Минагулова

исп. Кальтымова А.Н.
4-14-48

Реестр предоставленных налоговых льгот
по состоянию на "15"августа 2017 года

1. Налог на имущество физических лиц

Освобождены от уплаты налога в полном объеме согласно Решений Советов депутатов поселений:

- дети-сироты – лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба или единственный родитель;
- дети, оставшиеся без попечения родителей, - лица в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения единственного родителя или обоих родителей в связи с лишением их родительских прав, ограничением их в родительских правах, признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), объявлением их умершими, установлением судом факта утраты лицом попечения родителей, отбыванием родителями наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, нахождением в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, уклонением родителей от воспитания своих детей или от защиты их прав и интересов, отказом родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, а также в случае, если единственный родитель или оба родителя неизвестны, в иных случаях признания детей оставшимися без попечения родителей в установленном законом порядке;
- лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - лица в возрасте от 18 до 23 лет, у которых, когда они находились в возрасте до 18 лет, умерли оба или единственный родитель, а также которые остались без попечения единственного или обоих родителей;
- почетные граждане Малопургинского района.

п/п	МО	Категория налогоплательщиков	Льгота	Срок предоставления льготы	Решение Совета депутатов (дата, номер)
1	Аксакшурское	Физическое лицо	Полное освобождение	2016 год	21.11.2014 № 22.3.100
2	Баграш-Бигринское	Физическое лицо	Полное освобождение	2016 год	21.11.2014 № 22.1.84
3	Бобья-Учинское	Физическое лицо	Полное освобождение	2016 год	21.11.2014 № 20-1-113
4	Бурановское	Физическое лицо	Полное освобождение	2016 год	21.11.2014 № 22-1-104
5	Иваново-Самарское	Физическое лицо	Полное освобождение	2016 год	21.11.2014 №21-4-96

6	Ильинское	Физическое лицо	Полное освобождение	2016 год	24.11.2014 № 21-2-94
7	Кечевское	Физическое лицо	Полное освобождение	2016 год	21.11.2014 № 21-2-94
8	Малопургинское	Физическое лицо	Полное освобождение	2016 год	24.11.2014 № 18.1.99
9	Нижнеюринское	Физическое лицо	Полное освобождение	2016 год	21.11.2014 № 21-5-99
10	Норьинское	Физическое лицо	Полное освобождение	2016 год	21.11.2014 № 20.1.98
11	Постольское	Физическое лицо	Полное освобождение	2016 год	21.11.2014 №20-2-102
12	Пугачевское	Физическое лицо	Полное освобождение	2016 год	21.11.2014 №20-5-96
13	Старомоньинское	Физическое лицо	Полное освобождение	2016 год	21.11.2014 №20-5-99
14	Уромское	Физическое лицо	Полное освобождение	2016 год	26.11.2014 №24-2-98
15	Яганское	Физическое лицо	Полное освобождение	2016 год	21.11.2014 №17-2-84

2. Земельный налог

Помимо имеющих право на уменьшение налоговой базы физических лиц в соответствии со ст. 391 Налогового кодекса РФ, в соответствии со ст.395 Налогового кодекса РФ дополнительно освобождаются от уплаты земельного налога согласно Решений Советов депутатов поселений:

- физические лица, являющиеся добровольными пожарными, зарегистрированные в установленном порядке в реестре добровольных пожарных, принимающие непосредственное участие в профилактике и тушении пожаров;

- почетные граждане Малопургинского района;

- учреждения, финансируемые из бюджетов муниципальных образований;

- учреждения, финансируемые из бюджета Удмуртской Республики;

- товарищества собственников жилья - в отношении земельных участков, используемых ими для достижения уставных целей в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации.

п/п	МО	Категория налогоплательщиков	Льгота	Срок предоставления льготы	Решение Совета депутатов (дата, номер)
1	Аксакшурское	Физическое лицо, юридическое лицо	Полное освобождение	2016 год	16.10.2014 № 21.5.97
2	Баграш-Бигринское	Физическое лицо, юридическое лицо	Полное освобождение	2016 год	31.10.2014 №21.3.82
3	Бобья-Учинское	Физическое лицо, юридическое лицо	Полное освобождение	2016 год	12.11.2014 №19-3-111
4	Бурановское	Физическое лицо, юридическое лицо	Полное освобождение	2016 год	24.10.2014 №21-3-100
5	Иваново-Самарское	Физическое лицо, юридическое лицо	Полное освобождение	2016 год	21.11.2014 №21-3-95
6	Ильинское	Физическое лицо, юридическое лицо	Полное освобождение	2016 год	24.11.2014 №21-3-95
7	Кчевское	Физическое лицо, юридическое лицо	Полное освобождение	2016 год	21.11.2014 №21.1.111
8	Малопургинское	Физическое лицо, юридическое лицо	Полное освобождение	2016 год	30.10.2014 №17.3.94
9	Нижнеюринское	Физическое лицо, юридическое лицо	Полное освобождение	2016 год	21.11.2014 №21-4-98
10	Норьинское	Физическое лицо, юридическое лицо	Полное освобождение	2016 год	21.11.2014 №20.2.99
11	Постольское	Физическое лицо, юридическое лицо	Полное освобождение	2016 год	30.10.2014 №19-3-97
12	Пугачевское	Физическое лицо, юридическое лицо	Полное освобождение	2016 год	21.11.2014 №20-4-95
13	Старомоньинское	Физическое лицо, юридическое лицо	Полное освобождение	2016 год	21.11.2014 №20-4-98
14	Уромское	Физическое лицо, юридическое лицо	Полное освобождение	2016 год	17.10.2014 №22-3-92
15	Яганское	Физическое лицо, юридическое лицо	Полное освобождение	2016 год	21.11.2014 №17-1-83

Приложение 2

Оценка бюджетной эффективности льгот, предоставленных в 2016 году по земельному налогу физических лиц

(в тыс. руб.)

МО	Объем потерь бюджета за 2016 год в рез-те предоставления налоговых льгот	Объем потерь бюджета за 2015 год в рез-те предоставления налоговых льгот	Коэффициент бюджетной эффективности (КБЭПН)
Аксакшурское	3,0	0,0	0,0
Баграш-Бигринское	1,0	0,0	0,0
Бобья-Учинское	5,0	0,0	0,0
Бурановское	2,0	0,0	0,0
Иваново-Самарское		0,0	0,0
Ильинское	1,0	0,0	0,0
Кечевское	1,0	0,0	0,0
Малопургинское	10,0	0,0	0,0
Нижнеюринское	2,0	0,0	0,0
Норьинское	1,0	0,0	0,0
Постольское	3,0	0,0	0,0
Пугачевское	2,0	0,0	0,0
Старомоньинское	2,0	0,0	0,0
Уромское		0,0	0,0
Яганское	6,0	0,0	0,0
ИТОГО	39,0	0,0	0,0

Согласно Порядку проведения оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам, утвержденного Постановлением Администрации муниципального образования «Малопургинский район» от 4 апреля 2016 года №389:

- при значении КБЭПН больше или равно 1,00 бюджетная эффективность налоговых льгот признается приемлемой (достаточной).
- при значении КБЭПН меньше 1,00 бюджетная эффективность налоговых льгот признается недостаточной (низкой).

Оценка бюджетной эффективности льгот, предоставленных в 2016 году по налогу на имущество физических лиц

(в тыс. руб.)

МО	Объем потерь бюджета за 2016 год в рез-те предоставления налоговых льгот	Объем потерь бюджета за 2015 год в рез-те предоставления налоговых льгот	Коэффициент бюджетной эффективности (КБЭПН)
Аксакшурское		0,0	0,0
Баграш-Бигринское		0,0	0,0
Бобья-Учинское	1,0	0,0	0,0
Бурановское		0,0	0,0
Иваново-Самарское		0,0	0,0
Ильинское		0,0	0,0
Кечевское		0,0	0,0
Малопургинское	44,0	0,0	0,0
Нижнеюринское	2,0	0,0	0,0
Норьинское		0,0	0,0
Постольское		0,0	0,0
Пугачевское		0,0	0,0
Старомоньинское	17,0	0,0	0,0
Уромское		0,0	0,0
Яганское		0,0	0,0
ИТОГО	64,0	0,0	0,0

Согласно Порядку проведения оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам, утвержденного Постановлением Администрации муниципального образования

«Малопургинский район» от 4 апреля 2016 года № 389:

- при значении КБЭПН больше или равно 1,00 бюджетная эффективность налоговых льгот признается приемлемой (достаточной).

- при значении КБЭПН меньше 1,00 бюджетная эффективность налоговых льгот признается недостаточной (низкой).

Оценка бюджетной эффективности льгот, предоставленных в 2016 году по земельному налогу с организаций

(в тыс.руб.)

МО	Объем налоговых поступлений за 2016 год	Объем налоговых поступлений за 2015 год	Объем налоговых льгот в 2016г.	Коэффициент бюджетной эффективности (КБЭ)
Аксакшурское	20,6	11,4	130,0	1,1
Баграш-Бигринское	335,3	245,5	140,0	1,6
Бобья-Учинское	7,4	4,9	133,0	1,0
Бурановское	547,6	452,9	145,0	1,7
Иваново-Самарское	39,6	240,1	73,0	-1,7
Ильинское	92,2	72,6	161,0	1,1
Кечевское	58,2	84,7	144,0	0,8
Малопургинское	2488,7	1763,9	4090,0	1,2
Нижнеюринское	16,3	7,8	143,0	1,1
Норьинское	13,3	3,5	56,0	1,2
Постольское	294,9	213,2	349,0	1,2
Пугачевское	33,1	40,5	133,0	0,9
Старомоньинское	35,2	29,2	547,0	1,0
Уромское	32,4	72,1	133,0	0,7
Яганское	45,6	71,6	150,0	0,8
ИТОГО	4060,4	3313,9	6527,0	1,1

Согласно Порядку проведения оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам, утвержденного Постановлением Администрации муниципального образования «Малопургинский район» от 4 апреля 2016 года №389:

- при значении КБЭ больше или равно 1,00 бюджетная эффективность налоговых льгот признается приемлемой (достаточной).
- при значении КБЭ меньше 1,00 бюджетная эффективность налоговых льгот признается недостаточной (низкой).

Приложение 3
Оценка социальной эффективности льгот, предоставленных в 2016 году по земельному налогу физических лиц
(в тыс. руб.)

МО	2015 год		2016 год		Величина прожиточного минимума в расчете на душу населения за 2015 год	Величина прожиточного минимума в расчете на душу населения за 2016	Коэффициент социальной эффективности и налоговой льготы
	Сумма налоговой льготы всего по МО	Кол-во чел., пользующихся льготой	Сумма налоговой льготы всего по МО	Кол-во чел., пользующихся льготой			
Аксакурское	0,0		3,0	6	8473	8594	
Баграш-Бигринское	0,0		1,0	1	8473	8594	
Бобья-Учинское	0,0		5,0	7	8473	8594	
Бурановское	0,0		2,0	4	8473	8594	
Иваново-Самарское	0,0			1	8473	8594	
Ильинское	0,0		1,0	2	8473	8594	
Кечевское	0,0		1,0	1	8473	8594	
Малопургинское	0,0		10,0	30	8473	8594	
Нижнеюринское	0,0		2,0	5	8473	8594	
Норьинское	0,0		1,0	3	8473	8594	
Постольское	0,0		3,0	4	8473	8594	
Пугачевское	0,0		2,0	10	8473	8594	
Старомоньинское	0,0		2,0	3	8473	8594	
Уромское	0,0				8473	8594	
Яганское	0,0		6,0	10	8473	8594	
ИТОГО	0,0	0	39,0	87	8473	8594	0,0

При значении коэффициента больше или равно 0,60 социальная эффективность налоговых льгот признается приемлемой (достаточной).
При значении коэффициента меньше 0,60 социальная эффективность налоговых льгот признается недостаточной (низкой).

Оценка социальной эффективности льгот, предоставленных в 2016 году по налогу на имущество физических лиц

МО	2015 год		2016 год		Величина прожиточного минимума в расчете на душу населения за 2015 год	Величина прожиточного минимума в расчете на душу населения за 2016	Коэффициент социальной эффективности и налоговой льготы
	Сумма налоговой льготы всего по МО	Кол-во чел., пользующихся льготой	Сумма налоговой льготы в расчете на 1 налогоплательщика в среднем за месяц	Сумма налоговой льготы в расчете на 1 налогоплательщика в среднем за месяц			
Аксакурское					8473	8594	
Баграш-							
Бигринское					8473	8594	
Бобья-Учинское		1	1,0	0,0	8473	8594	
Бурановское					8473	8594	
Иваново-							
Самарское					8473	8594	
Ильинское					8473	8594	
Кечевское					8473	8594	
Малопургинское		7	44,0	0,0	8473	8594	
Нижнеюринское		1	2,0	0,0	8473	8594	
Норьинское					8473	8594	
Постольское					8473	8594	
Пугачевское					8473	8594	
Старомоньинское		1	17,0	0,02	8473	8594	
Уромское					8473	8594	
Яганское					8473	8594	
ИТОГО	0,0	0	0,0	0,0	8473	8594	0,0

При значении коэффициента больше или равно 0,60 социальная эффективность льгот признается приемлемой (достаточной).
 При значении коэффициента меньше 0,60 социальная эффективность льгот признается недостаточной (низкой).