Из истории самоуправления Удмуртии

Местное самоуправление представляет собой один из важных институтов современного общества. На протяжении всей истории России органы самоуправления составляли неотъемлемую часть управления страной.

Традиции местного самоуправления были очень сильны в России ещё с 15-17 вв., когда Русское государство прекрасно совмещало верховное самодержавие царя с широкой хозяйственной и административной самостоятельностью на местах. Лучшие представители с мест приглашались для участия в органе сословного представительства – Земских соборах.

Радикальные изменения в политическую культуру России привнесла земская реформа. Земские органы самоуправления существовали в России с 1864 по 1918 гг. их история - пример жизнеспособной общественной самодеятельности.

На состав и деятельность земских учреждений в Удмуртии существенное влияние оказывали аграрно-промышленный характер экономики, слабое развитие частного землевладения, высокий процент крестьян в сословной структуре населения, распространение, наряду с официальным православием, мусульманства, старообрядчества и язычества. В итоге в четырех «удмуртских» уездах – Глазовском, Елабужском, Малмыжском и Сарапульском, по определению самих же земцев, земство носило более «мужицкий» характер, чем во многих других регионах России. В первых уездных земских собраниях нашего края самую большую группу гласных составляли крестьяне – 47 %, на втором месте – купцы 17%, затем - чиновники 12, 4 %, священники – 10 %, военные – 5,6 %.

С первых дней земские учреждения Удмуртии начали активную преобразовательную работу и стали настоящей школой общественной инициативы. Одной из ведущих сфер их деятельности была культура в характерном для того времени в самом широком ее понимании: Народное образование, просвещение, здравоохранение, агрономия, учреждения почты, устройство дорог и т.д.

В 1867 г. четырьмя уездными земствами - Глазовским, Елабужским, Малмыжским и Сарапульским – было принято из ведения Министерства государственных имуществ 55 училищ. С 1868 г. земства взяли на себя большую часть расходов по содержанию начальных учебных заведений и начали деятельную работу по открытию новых школ и училищ. При учебных заведениях, рассчитанных на несколько селений, устраивались общежития для крестьянских детей.

В 1915 г. в нашем крае насчитывалось уже 1118 начальных училищ, подведомственных уездным училищным советам, в которых обучалось около 74 000 чел. По отношению к числу детей школьного возраста учащиеся составляли 66%, в Сарапульском уезде – более 80%, в то время как в целом по России школу посещали только 51% детей в возрасте от 8 до 11 лет.

11 февраля 1873 года на средства Сарапульского уездного земства открылось первое на территории Удмуртии реальное училище. К концу 19 в. были также организованы Асановская и Парзинская низшие сельскохозяйственные школы, Ижевская ремесленная школа, Воткинское средне-техническое училище, ремесленные мастерские в Большой Пурге, Ижевском заводе, Сарапуле, Шаркане и др населенных пунктах, что способствовало развитию профессионального образования и распространению ремесел.

На заседаниях земских управ регулярно рассматривался вопрос о создании при школах и училищах библиотек с необходимым набором книг. Уездные библиотеки оснащались книгами, журналами, газетами.

К 1913 г. в четырех уездах земствами открыто 37 медицинских участков, действовало 36 больниц и приемных покоев, 8 аптек и 2 аптечных склада – в Глазове и Сарапуле. Елабужским земством организовано санаторно-курортное лечение в Варзи-Ятчинской грязелечебнице.

Квалифицированная медицинская помощь стала доступна широким массам населения. Если в 1869 г. спрос на медицинские услуги в Удмуртии составлял всего 2 чел. на 1000 жителей, то в 1913 г. – уже 750 чел. Это способствовало снижению уровня смертности населения.

Большое внимание уделялось земствами и вопросу подготовки квалифицированных медицинских кадров. Получила распространение практика направления земских стипендиатов в медицинские учебные заведения, ближайшие из которых находились в Казани.

Реформы 60-х гг. 19 в коснулись не только земского, но и городского самоуправления. В соответствии с принятым 16 июня 1870 г. Городовым положением, высшим органом власти в городах объявлялась городская дума – новый бессословный орган «общественного управления», избираемый на 4 года. Активными деятелями в органах самоуправления уездных городов Удмуртии были купцы (около 70%). На втором месте стояли мещане ( более 26%). Думу, как правило, возглавляли купцы 1-й и 2-й гильдии.

Одним из важнейших направлений деятельности Глазовской и Сарапульской городских дум являлось благоустройство городов, в т.ч. содержание дорог, строительство мостов, соблюдение санитарных и противопожарных норм. В 1893 г. при поддержке городской думы в Сарапуле был построен водопровод.

Большое внимание уделялось обеспечению населения продовольствием, развитию местной торговли, устройству рынков и базаров. В области народного образования и медицины городские думы тесно сотрудничали с земствами. При поддержке купечества велась многосторонняя благотворительная деятельность. Открывались дешевые столовые для бедных, дома трудолюбия, ясли, богадельни и дома призрения. Таким образом, мы видим, что роль земств и городских дум в жизни общества во 2-й половине 19 и начале 20 вв. была значительна.

Новый этап в истории местного самоуправления начинается после Февральской революции 1917 г. Демократизация общественно-политической жизни России привела к формированию на местах новых организаций, выполнявших функции органов самоуправления. В течение марта-апреля 1917 г. на территории Удмуртии в городах, уездах и волостях созданы комитеты общественной безопасности, в этот же период возникли Советы рабочих и крестьянских депутатов. Развитие революционного процесса привело к тому, что уже в конце января 1918 г. на территории нашего региона как органы власти действовали 4 уездных (Глазовский, Елабужский, Малмыжский, Сарапульский), 2 районных (в Воткинске и Ижевске) и 3 заводских (Камбарский, Омунинский, Сюгинский) Совета. Что касается Малопургинской волости, то она первоначально входила в Сарапульский уезд. Земские организации и городские думы были ликвидированы.

Конституция РСФСР 1918 г. объединила Советы всех уровней в единую систему государственной власти. Местными органами власти на территории Удмуртии стали областной, уездные и волостные съезды Советов. В соответствии с Конституцией УАССР 1937 г. высшим органом государственной власти стал Верховный Совет УАССР, высшим исполнительным и распорядительным органом – Совнарком (Совет Министров) УАССР. Низшее звено советской системы власти и управления составляли городские, районные, поселковые и сельские Советы и их исполкомы.

Местные Советы – выборные представительные органы, обладавшие определенной автономностью в пределах своей компетенции и имевшие самостоятельные бюджеты, фактически объединили в себе функции государственной власти и местного самоуправления. Если подробнее рассмотреть историю Малопургинского района, то в 1921 году в связи с изменениями в административно-территориальном делении Сарапульский уезд был упразднен, и Малопургинская волость вошла в состав Ижевского уезда. В 1924 году произошло еще укрупнение волостей, в связи с чем селения Малопургинской, Люкское и Большенорьинское были объединены в Советскую волость, центром которой стала д. Лудорвай. Единственным председателем этой волости был Назар Ильич Голубев из Малой Пурги. Проработал он до образования районов. А в 1929 году возник уже Малопургинский район - ёрос со своими учреждениями и организациями.

С принятием 12 декабря 1993 г. Конституции РФ начался совершенно новый этап формирования системы современного местного самоуправления. В соответствии с ч. 1 ст. 72 Конституции РФ установление общих принципов организации местного самоуправления отнесено к совместному ведению РФ и ее субъектов, что было связано весьма специфическими условиями возрождения местного самоуправления, которые предопределили необходимость прямого, активного влияния федеральных органов государственной власти на процессы формирования местного самоуправления. Конституция РФ закрепила местное самоуправление в ст 3 как форму народовластия, а в ст.12 – как основу конституционного строя.

Закон Удмуртской Республики от 28 мая 1996 г. № 219 – I «О местном самоуправлении в Удмуртской Республике» впервые на уровне республики ввел понятия муниципальное образование и органов местного самоуправления, впервые регламентировал вопросы местной муниципальной службы, установил формы непосредственного осуществления местного самоуправления населением, гарантии местного самоуправления, порядок создания, преобразования муниципальных образований, установление их границ, закрепил право муниципальных образований объединяться в ассоциации.

С введением в действие Федерального Закона от 6 октября 2003 г. №131 – ФЗ завершился этап, связанный с наведением порядка в системе органов власти путем разграничения их прав, обязанностей и ответственности. Местное самоуправление сумело заявить о себе, как о серьезном ресурсе развития страны. По данным Росстата на 1 января 2008 г. на территории РФ сформировано 24 151 муниципальное образование, в том числе в Удмуртской Республике – 341, из них: 5 городских округов, 25 муниципальных районов, 2 городских поселений, 309 сельских поселений. Избраны представительные органы местного самоуправления, сформирован корпус муниципальных служащих.

Развитие местного самоуправления Удмуртии, а в том числе и Малопургинского района, тесно связано в целом с развитием нашего государства и представляет интерес не только для теоретиков и практиков, но и для каждого человека, кому не безразлична судьба своей страны.